



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АГЕНЦИЈА ЗА РЕСТИТУЦИЈУ

ИЗВЕШТАЈ О РАДУ АГЕНЦИЈЕ ЗА РЕСТИТУЦИЈУ ЗА 2015. ГОДИНУ

фeбруар 2016. гoдинe

Београд



САДРЖАЈ

I ЗАКОНСКА НАДЛЕЖНОСТ И ОПШТИ ПОДАЦИ О АГЕНЦИЈИ ЗА РЕСТИТУЦИЈУ.....	3
II РАД ОРГАНА АГЕНЦИЈЕ, ОПШТИ И ЗАЈЕДНИЧКИ ПОСЛОВИ АГЕНЦИЈЕ.....	3
1.Формирање и рад органа Агенције за реституцију у извештајном периоду.....	3
2. Средства за рад, просторни и кадровски капацитети Агенције за реституцију.....	5
2.1. Спровођење јавних набавки у 2015. години	5
2.2. Пословне просторије у којима Агенција обавља делатност.....	8
2.3. Кадровска структура запослених у Агенцији.....	10
2.4. Информациони систем Агенције.....	12
2.5. Обезбеђивање других услова за поступање по поднетим захтевима за враћање одузете имовине, односно обештећење.....	15
III ОСНОВНА ДЕЛАТНОСТ АГЕНЦИЈЕ – ПОВЕРЕНИ ПОСЛОВИ.....	17
1. Решавање по захтевима за враћање одузете имовине, односно обештећење.....	17
1.1. Број примљених захтева и структура подносилаца и имовине која се грађи	17
1.2. Број првостепених одлука.....	21
1.3. Преглед решених предмета у првом степену – разврстаних по врсти ствари које су предмет реституције.....	22
1.4. Преглед враћене имовине по врстама имовине у поступцима враћања црквама и верским заједницама (конфесионалана реституција).....	36
1.5. Мишљење корисника (странака у поступку и релевантних удружења и невладиних организација која прате поступак реституције) о раду Агенције у складу са чланом 48. став 3. Закона о јавним агенцијама („Сл. гласник РС“, бр. 18/2005 и 81/2005).....	38
2. Пружање стручне помоћи подносиоцима захтева и обвезницима враћања.....	45



3. Евиденција поднетих захтева.....	49
4. Послови на прибављању потребних доказа у поступцима које Агенција прибавља по службеној дужности и други послови везани за поступак реституције.....	50
4.1 Утврђивање вредности непокретности и одузетих предузећа у 2015. години.....	50
IV МАТЕРИЈАЛНО ФИНАНСИЈСКО ПОСЛОВАЊЕ.....	55
V РЕЗИМЕ.....	57

I ЗАКОНСКА НАДЛЕЖНОСТ И ОПШТИ ПОДАЦИ О АГЕНЦИЈИ ЗА РЕСТИТУЦИЈУ

Агенција за реституцију основана је Законом о враћању одузете имовине и обештећењу („Службени гласник РС“, број 72/2011, 108/2013 и 142/14) ради вођења поступка и одлучивања о захтевима за враћање имовине, као и ради исплате новчане накнаде и обештећења и обављања других послова утврђених законом.

Агенција за реституцију обавља и послове који се односе на спровођење закона којим се уређује враћање имовине црквама и верским заједницама, те је сагласно чл. 63. став 2. Закона о враћању одузете имовине и обештећењу, Агенција преузела предмете, средства за рад, архиву и запослене из бивше Дирекције за реституцију која је раније обављала ове послове.

Ове послове Агенција за реституцију обавља као поверене послове.

Агенција послује у складу са прописима о јавним агенцијама, има својство правног лица, са правима, обавезама и одговорностима утврђеним законом и статутом и уписана је у судски регистар, регистарски уложак бр. 5-1374-00 Привредног суда у Београду.

Општи подаци Агенције за реституцију:

- Седиште: Београд, Масарикова бр. 5
- Делатност: државних органа (шифра – 8411)
- Матични број: 17822985
- ПИБ: 107409054

II РАД ОРГАНА АГЕНЦИЈЕ, ОПШТИ И ЗАЈЕДНИЧКИ ПОСЛОВИ АГЕНЦИЈЕ

1. Формирање и рад органа Агенције за реституцију у извештајном периоду

Управни одбор Агенције за реституцију на дан 1. јануар 2015. године чинила су следећа лица именована од стране Владе: 1) председник - др Тијана Шурлан, дипл. правник из Београда; 2) чланови: (1) Душко Нединић, дипл. правник из Петровца на Млави; (2) Милован Ивановић, дипл. правник из Београда; (3) Зоран Живановић, дипл. правник, адвокат из Београда; (4) Александар Југовић, професор српског језика и књижевности из Чачка.

У складу са одредбом члана 56. став 2. Закона о враћању одузете имовине и обештећењу, Влада је Решењем 24 број: 119-12405/2015 од 19. новембра 2015. године (објављено у „Службеном гласнику РС” број 95/2015 од 20. новембра 2015. године), разрешила дужности Милована Ивановића, дотадашњег дотадашњег члана Управног одбора и истим решењем именовала Драгана Вујовића, економисту из Ужица за новог члана Управног одбора Агенције за реституцију.

У извештајном периоду одржане су следеће седнице Управног одбора:

- 1) **Осамнаеста седница** Управног одбора, у складу са чланом 15. Пословника о раду Управног одбора, одржана је дана **28. јануара 2015. године**, на којој је донета Одлука о усвајању извештаја о попису имовине и обавеза Агенције за реституцију са стањем на дан 31.12.2014. године број 446-06-011-22/2015 од 28.01.2015. године;
- 2) **Деветнаеста седница** Управног одбора одржана је дана **12. фебруара 2015. године**, а на њој су донете следеће одлуке:
 - Одлука о усвајању Извештаја о раду Агенције за реституцију за 2014. годину број: 446-06-011-70/2015-01 од 12.02.2015. године - Влада је Решењем 05 број 021-2816/2015 од дана 19. марта 2015. године дала сагласност на Годишњи извештај о раду Агенције за реституцију за 2014. годину („Сл. гласник РС“, број 28/2015);
 - Одлука о усвајању Правилника о изменама и допунама Правилника о раду Агенције за реституцију број: 446-06-011-72/2015-01 од 12.02.2015. године;
- 3) **Двадесета седница** Управног одбора одржана је дана **22. априла 2015. године**, на којој су донете следеће одлуке:
 - Одлука о усвајању годишњих финансијских извештаја Агенције за реституцију за 2014. годину број: 446-06-011-110/2015-01 од 22.04.2015. године, на коју је Влада дала сагласност Решењем 05 број 400-7745/2015 од дана 16. јула 2015. године („Сл. гласник РС“, број 65/2015);
- 4) **Двадесет прва седница** Управног одбора одржана је дана **26. маја 2015. године** у складу са чланом 15. Пословника о раду Управног одбора, на којој је донета Одлука о расподели вишка прихода над расходима Агенције за реституцију по финансијским извештајима за 2014. годину број: 446-06-011-111/2015-01 од 26.05.2015. године;

5) Двадесет друга седница Управног одбора одржана је дана **30. октобра 2015. године**, на којој је донета Одлука о усвајању Правилника о унутрашњем узбуђивању број: 446-06-06-000009/2015-01 од 30. октобра 2015. године;

6) На двадесет третој седници одржаној **11. децембра 2015. године** донете су следеће одлуке:

- Одлука о усвајању Измена и допуна Финансијског плана Агенције за реституцију за 2015. годину број: 446-06-06-000013/2015-01 од 11.12.2015. године, на који је Влада дала сагласност Решењем 05 бр. 400-13333/2015 од 17.12.2015. године. Решење о давању сагласности објављено је у „Службеном гласнику РС“, број 105/2015.

- Одлука о усвајању Програма рада Агенције за реституцију за 2016. годину број: 446-06-06-000012/2015-01 од 11.12.2015. године, на који је Влада дала сагласност Решењем 05 бр. 021-252/2015 од 23.01.2016 године. Решење о давању сагласности објављено је у „Службеном гласнику РС“, број 5/2016.

- Одлука о усвајању Финансијског плана Агенције за реституцију за 2016. годину број: 446-06-06-000014/2015-01 од 11.12.2015. године, на који је Влада дала сагласност Решењем 05 бр. 400-253/2016 од 23.01.2016. године. Решење о давању сагласности објављено је у „Службеном гласнику РС“, број 5/2016.

- Одлука о спровођењу пописа имовине и обавеза са стањем на дан 31.12.2015. године број: 446-06-06-000015/2015-01 од 11.12.2015. године.

2. Средства за рад, просторни и кадровски капацитети Агенције за реституцију

2.1. Спровођење јавних набавки у 2015. години

За потребе обезбеђивања неопходних средстава за рад запослених у Агенцији, спроведене су јавне набавке у складу са одредбама важећег Закона о јавним набавкама, а у оквирима одобреног Финансијског плана Агенције за 2015. годину и Плана јавних набавки Агенције за 2015. годину. У овим поступцима остварене су уштеде у износу од **1.875.663,00 динара** у односу на планирана и одобрена средства (Финансијски план за 2015. годину у складу са којим је израђен и План јавних набавки за 2015. годину), а што следи из података садржаних у табели 1. – Спроведене јавне набавке у 2015. години.

Табела 1. - Спроведене јавне набавке у 2015. години

Спроведене јавне набавке за 2015.год.				
Редни број набавке	Предмет набавке	Број набавке	Процењена вредност-без ПДВ-а	Уговорена вредност- без ПДВ-а
1	Набавка услуге инсталације система контроле радног времена	1/2015	333.000,00 дин.	332.511,00 дин.
2	Набавка услуге обуке запослених из БЗР-у и ЗОП-а	2/2015	333.330,00 дин.	332.872,00 дин.
3	Набавка услуге сервисирања фотокопир апарата, штампача и скенера марке Canon IR 2520	3/2015	333.330,00 дин.	333.330,00 дин.
4	ЈНМВ набавка услуга ФТО обезбеђења пословних просторија Агенције у Нишу и Крагујевцу	4/2015	2.980.000,00 дин.	2.976.000,00 дин.
5	Набавка услуге за израду и одржавање софтвера	5/2015	156.000,00 дин.	156.000,00 дин.
6	П о н и ш т е н а	6/2015		
7	Набавка штамбиља за потребе писарнице	7/2015	68.000,00 дин.	67.400,00 дин.
8	ЈНМВ - набавка добара, гориво за возила	8/2015	1.750.000,00 дин.	1.415.200,00 дин.
9	Услуге сервисирања рачунарске опреме	9/2015	280.000,00 дин.	280.000,00 дин.
10	ЈНМВ добара по партијама-рачунарска опрема	10/2015	2.100.000,00 дин.	П1: 176.125,00 дин. П2: 678.000,00 дин. П3: 651.500,00 дин.



				Укупно: 1.505.625,00 дин.
11	ЈНМВ добара по партијама, канцеларијски материјал	11/2015	2.916.000,00 дин.	П1: 1.088.550,00 дин. П2: 899.000,00 дин. П3: 267.389,00 дин. Укупно: 2.254.939,00 дин.
12	Набавка добара - израда полица	12/2015	160.000,00 дин.	70.080,00 din.
13	Набавка услуга - радови на VII спрату у објекту на адреси Масарикова 5.	13/2015	190.000,00 дин.	117.840,00 дин.
14	Обушављен поступак	14/2015		
15	Набавка услуга мобилне телефоније	15/2015	1.250.000,00 дин	1.132.200,00 дин.
16				
17	УКУПНО		12.849.660,00	10.973.997,00

Агенција за реституцију је спровела осам набавки и то: број 1,2,3,5,7,9,12, 13 које не подлежу одредбама Закона о јавним набавкама, обзиром да је њихова вредност без ПДВ-а мања од 400.000,00 динара, али је у тим случајевима Агенција обезбедила конкурентност, транспарентност и испитивање тржишта прибављањем понуда најмање три различита понуђача, након чега је са најповољнијим уговорена испорука робе, односно извршење услуга.

Агенција је спровела **пет јавних набавки мале вредности и то:** број 4,8,10,11 и 15.

ЈНМВ бр 6/2015- канцеларијски материјал је поништена по захтеву за заштиту права једног од понуђача и поново спроведена као ЈНМВ бр. 11/2015, овога пута успешно и по партијама. ЈНМВ бр, 13/2015- мобилна телефонија: поступак је обушављен из разлога што су понуде два пријављена понуђача биле више од процењене вредности, тако да су ради тога обе понуде биле неприхватљиве.

И ова јавна набавка је успешно поновљена под бројем 15/2015.



Укупна процењена вредност свих набавки износи 12.849.660,00 динара.

Уговорена вредност свих спроведених набавки износи 10.973.997,00 динара.

Уштеда у 2015. години износи 1.875.663,00 динара.

2.2. Пословне просторије у којима Агенција обавља делатност

Агенција за реституцију је током 2015. године за потребе обављања законом утврђених надлежности користила следеће пословне просторије:

Седиште Агенције – Централна јединица и Подручна јединица Београд:

Пословни простор у Београду, ул. Масарикова бр. 5, део пословне зграде Палата „Београд“ укупне површине 2.235 м², који се састоји од V спрата (на којем се налази пет сала за јавне расправе и 2 нове канцеларије које су формиране у току 2014. године услед недостатка адекватног канцеларијског простора за потребе Централне јединице и Подручне јединице Београд, писарница, архива и инфо-пулт за странке), VII спрата (Подручна јединица Београд) и VIII спрата (Централна јединица). Предметни пословни простор Агенцији је уступљен из фонда јавне својине града Београда на коришћење, без накнаде, уз обавезу плаћања припадајућих трошкова, а на основу Решења Градоначелника града Београда број: 361-236/12-Г од 27. јануара 2012. године;

Јединица за конфесионалну реституцију:

Јединица за конфесионалну реституцију Агенције такође користи пословни простор у ул. Масарикова бр. 5, део пословне зграде Палата „Београд“, на XVI спрату, укупне површине 133,20 м², без накнаде, уз обавезу плаћања припадајућих трошкова, а на основу Решења Градоначелника града Београда број: 361-2503/14-Г од 8. септембра 2014. године;

Подручна јединица Крагујевац:

Пословни простор површине 406,28 м² на локацији Трг Мала Вага на адреси Кнеза Милоша бр. 12 у Крагујевцу. Овај пословни простор Агенција користи без накнаде на основу Уговора о поверавању на управљање привремено одузетом имовином, закљученог са Дирекцијом за управљање одузетом имовином Министарства правде од 10.04.2012. године. Ради се о пословном простору који је решењем посебног одељења за организовани криминал Вишег суда у Београду одузет окривљенима у поступку, пред тим судом, и којим је управљала

Дирекција до додељивања на управљање Агенцији. На тај начин, Агенција је трајно решила питање пословног простора у Крагујевцу и то без плаћања било какве накнаде, уз плаћање припадајућих трошкова који се односе на предметне пословне просторије.

Подручна јединица Ниш:

Пословне просторије – први спрат пословне зграде у Нишу, на адреси Булевар Зорана Ђинђића бр. 9 (нови кућни број 17Б), укупне површине 273,50 м². Предметне пословне просторије Агенција користи на основу Уговора о закупу пословних просторија закљученог са „Philip Morris Operations ad“ Ниш број 01-30/2012 од 24.05.2012 године и Анекса I закљученог уз исти број 446-06-023-000304/2015-01 од 14.12.2015. године. Укупна цена закупа износи 1.089,77 ЕУР месечно у динарској противвредности на дан уплате, што значи да цена износи око 4 ЕУР/м² месечно. Осим тога, Агенција плаћа комуналне и остале припадајуће трошкове који се односе на ове пословне просторије.

Подручна јединица Нови Сад:

Пословни простор у Новом Саду, у пословном објекту ул. Хајдук Вељкова бр. 11 (МАСТЕР ЦЕНТАР), на трећем спрату. Предметни пословни простор са намештајем закупадавца користи се по основу Уговора о закупу пословних просторија који је закључен са Привредном комором Војводине број: 03-101/2-2012 од 22.03.2012. године, Анекса 1 бр. 03-101/1-2012 од 02.07.2012. године и Анекса 2 бр. 03-101/2-2012 од 28.06.2013. године. Укупна површина која је обухваћена наведеним уговором о закупу и на коју Агенција плаћа закуп износи само 278,61 м². Овим уговором и анексима закљученим уз исти утврђена је цена закупа у висини од 12,48 ЕУР/м² (основна цена закупа била је 14,28 ЕУР/м², која је Анексом 2 умањена на захтев Агенције). Осим канцеларија укупне површине 278,61 м², Агенција без икакве накнаде користи за потребе одржавања усмених јавних расправа (које се, у складу са Законом, обавезно одржавају у сваком предмету по захтевима за враћање одузете имовине и обштећење у којем Агенција доноси мериторну одлуку) и три конференцијске сале које се налазе у просторијама закупадавца, а које сале су опремљене најмодернијом канцеларијском, рачунарском и аудио опремом. У цену закупа су укључени и сви остали трошкови који терете коришћење овог простора: трошкови одржавања просторија, обезбеђења зграде, домарске услуге, трошкови грејања, утрошене електричне енергије, воде, трошкови коришћења интернета, изношење смећа, одржавање зеленила, чишћење пословних просторија, дератизације, дезинскције и осталих заједничких трошкова, тако да Агенција

осим наведене цене нема никаквих додатних трошкова. Укупна цена коју Агенција плаћа месечно за све наведено износи 3.477,05 ЕУР, са ПДВ-ом.

2.3. Кадровска структура запослених у Агенцији

Током 2015. године пријем запослених вршен је у складу са одобреним средствима, динамиком утврђеном Финансијским планом Агенције за реституцију за 2015. годину, као и са позитивним прописима којима је регулисано ограничење новог запошљавања у јавном сектору. Агенција се старала да континуираним и пажљивим одабиром, радно ангажује стручни кадар на у међувремену упражњеним местима, који ће моћи својим квалификацијама, стручним способностима и посебно претходно стеченим радним искуством у имовинско-правној области, да одговори сложеним пословима на враћању одузете имовине, односно обештећењу.

Приликом ангажовања кадрова са којима је заснован радни однос на одређено или неодређено време током 2015. године, Агенција је нарочито водила рачуна о потреби ангажовања стручног кадра с једне стране, као и о потреби да се у радни однос прими млад, обучени кадар који је након приправничког стажа у Агенцији, са успехом оспособљен за самосталан рад.

Преглед кадровске структуре запослених на неодређено време:

Број запослених -----	154
Висока стручна спрема -----	126 (81,5 %)
Виша стручна спрема -----	8 (5,2 %)
Средња стручна спрема -----	20 (13,3 %)

Од 102 дипломирана правника запослена у Агенцији, положен правосудни испит (који није услов за обављање послова спровођења поступка враћања одузете имовине и обештећења) имају 62 запослена правника, док положен државни стручни испит (који јесте услов за обављање послова спровођења поступка враћања одузете имовине и обештећења) имају осталих 40 запослених правника. Током 2015. године, државни стручни испит је положило укупно 4 запослених (Агенција је платила полагање државног стручног испита за 7 запослених у износу од укупно 67.500 дин, с тим што три запослена полажу испит у 2016.

години). Током 2014. године Агенција је уплатила укупно 62.400 динара за полагање правосудног испита за четворо запослених.

Током 2015. године са четворо запослених, на њихов захтев, закључен је споразум о раскиду радног односа, а једном запосленом је престао радни однос услед стицања услова за старосну пензију.

Током 2015. године на основу сагласности Комисије за давање сагласности за ново запошљавање и додатно радно ангажовање код корисника јавних средстава 2 лица су засновала радни однос на неодређено време, а 2 лица на одређено време због повећања обима посла.

У извештајном периоду уредно су вођене кадровске евиденције и досијеа, а пријаве и одјаве запослених вршене су у складу са законом. Такође, током 2015. године закључени су са 8 лица уговори о привремено повременим пословима а са 5 лица уговор о дслу.

У 2015. години закључени су уговори о стручном оспособљавању без накнаде са укупно 6 лица и уговори о стручном оспособљавању са накнадом са укупно 4 лица ради обављања приправничког стажа и полагања стручног државног испита, као и уговори о стручном усавршавању са укупно 7 лица ради стицања посебних знања и способности за рад у струци, без заснивања радног односа (у сврху усавршавања ради стицања услова за полагање правосудног испита)

По основу Протокола о сарадњи са правним факултетом Универзитета у Београду, стручну праксу у Агенцији за реституцију током 2015. године, са успехом је окончало 2 апсолвента Правног факултета Универзитета у Београду. Такође, током 2015. године један студент Правног факултета Универзитета Унион у Београду са успехом је окончао стучну праксу у Агенцији.

Сагледавајући постојећу кадровску структуру запослених у Агенцији за реституцију, може се уочити да се ради о високо образовном и стручно оспособљеном кадру, специјализованом за обављање послова који су Законом о враћању одузете имовине и обештећењу поверени Агенцији, а који су по својој природи најсложенији имовинско-правни послови, везани за сложене економско финансијске послове који се у значајној мери рефлектују на постојећу имовину у јавној својини, као и на буџет Републике Србије. Претежан број запослених је са

високом стручном спремом, положеним правосудним и/или државним испитом и значајним радним искуством, што све представља гаранцију законитог, правилног и ефикасног обављања поверених послова везаних за сложено и осетљиво питање реституције.

2.4. Информациони систем Агенције

У информационом систему Агенције за реституцију имплементирани су следећи софтвери:

а) Програм за следеће пословне процесе (књиговодство)

Програм обухвата:

Финансијско књиговодство-главна књига, аналитика купаца, добављача, остале аналитике, аналитички и синтетички прегледи и извештаји, биланси, аутоматски старт пословне године, књижење прихода и расхода и по буџетском контном оквиру;

Финансијска оператива-повезивање ставки, аутоматска израда исплатне документације, електронски платни промет, аутоматско књижење извода;

Материјално пословање-књижење документације материјалног књиговодства, вођење евиденције ситног инвентара и појединачних задужења, аутоматско књижење у финансијском књиговодству;

Благајничко пословање-евидентирање и праћење послова благајни, налози за плаћање и наплату, формирање благајничког дневника, прегледи и извештаји;

Основна средства-евидентирање основних средстава, вођење амортизационих група, обрачун амортизације, праћење кретања основног средства, вођење промена;

Електронски платни промет-креирање пакета вирманских налога и аутоматско преузимање извода из система пословних банака;

б) Програм за следеће пословне процесе (обрачун зарада, и ост.)

Програм обухвата:

Обрачун зарада запослених

Обрачун хонорара (уговори о делу, ауторски уговори, управни и надзорни одбор)

Обрачун привремених и повремених послова

Обрачун примања која се редовно или повремено исплаћују радницима из радног односа као и радницима ван радног односа, а која су обухваћена обрасцима ОПЈ-1, ОПЈ-4 и ОПЈ-8 (превоз, јубиларне награде, службени пут, солидарна помоћ, отпремнине и сл.

Софтвери у извештају означени под тачком а) и б) инсталирани су у финансијском сектору на 4 рачунара.

в) Програм за потребе рада Писарнице и саветника за поступак враћања одузете имовине и обештећења и саветника за процену и обештећење у Агенцији за реституцију

Програм под називом „Писарница за Агенцију за реституцију“ имплементиран је ради ефикасног и правилног евидентирања пријема захтева, праћења стања и кретања поступака и архивирања документарне грађе преко писарнице Агенције и једновремено ради свеобухватне, вишенаменске и унакрсне напредне претраге и обраде података о подносиоцима захтева за враћање одузете имовине, односно обештећење, односно података о средствима која су предмет реституције, у поступцима које Агенција води као повереним пословима. Наведени софтвер инсталиран је на 160 рачунара, а сви запослени у Агенцији за реституцију прошли су одговарајућу обуку за коришћење овог софтвера. Ова електронска писарница најмодернија је база предмета, која осим што садржи све релевантне информације које се односе на сам предмет и поступак, садржи и скенирану комплетну документацију која се и физички налази у предмету, а које се дневно ажурира тако што се сваки документ који се креира у Агенцији или који кроз пошту пристигне у предмет скенира и аутоматски се формира као електронски документ у бази писарнице.

Овај програм је конципиран тако да омогућава ПРЕТРАГУ ПРЕДМЕТА према следећим критеријумима:

- броју предмета,
- власничком броју,
- имену и презимену бившег власника,
- имену и презимену бившег власника,
- адреси непокретности која је предмет захтева за враћање одузете имовине и обештећење (место, улица и број),
- према броју катастарске парцеле новог премера која је предмет захтева за враћање одузете имовине, односно обештећење,

- према броју катастарске парцеле старог премера која је предмет захтева за враћање одузете имовине, односно обештећење.

Овакав софтвер омогућава ефикасно претраживање предмета и омогућио је да Агенција врло једноставно може да одговара на десетине упита дневно којима различити субјекти (а највише други државни органи, органи локалне самоуправе и државне Агенције) од Агенције захтевају да им одговори да ли је нека конкретна имовине предмет захтева у поступцима пред Агенцијом за реституцију.

Осим тога, овај предмет спречава вођење више паралелних поступака иза једног бившег власника иза којег је захтеве поднело више различитих лица, а омогућава и јединствено вођење поступка у случајевима када је предмет захтева иста имовин више различитих сувласника, као и у случајевима када је више захтева иза више бивших власника поднело једно исто лице.

Агенција је у сарадњи са ЈП ПТТ саобраћа „Србија“ омогућила свим заинтересованим грађанима, да путем апликације на званичној интернет презентацији Агенције www.restitucija.gov.rs, након што путем електронске поште добију шифру, могу да приступе у електронску писарницу и остваре непосредан увид у свој предмет, па и у сваки скенирани документ који се и физички налази у предмету у Агенцији. Агенција је и први државни орган који је грађанима понудио овакву могућност, чиме је обезбеђена и транспарентност самог спровођења поступка реституције, а све то без икаквих трошкова. Током 2015. године преко 10.000 грађана – странака у појединачним поступцима за враћање одузете имовине, односно обештећење, остварило је ову могућност, док укупан број грађана који су искористили ову могућност непосредног увида у предмет, износи око 25.000, уз напомену да грађани и даље овим устаљеним интензитетом подносе захтеве за добијање шифре за електронски увид у предмет.

2.5. Обезбеђивање других услова за поступање по поднетим захтевима за враћање одузете имовине, односно обештећење

а) Сарадња са Републичким геодетским заводом

Агенција за реституцију и Републички геодетски завод, током 2015. године наставили су и додатно унапредили међусобну сарадњу, успостављену **Протоколом о пословно-техничкој сарадњи 01 бр. 95-176/12 од дана 04.07.2012. године** којим су уређени односи између страна потписница у циљу остваривања сарадње између РГЗ-а и Агенције, ради ефикаснијег спровођења послова у поступку враћања одузете имовине и обештећења за одузету имовину у складу са одговарајућим прописима.

Анексом I овог Протокола број 446-06-011-133/13-01 од 26. јуна 2013. године, стране потписнице протокола су постигле сагласност о потреби даљег унапређења успостављене сарадње и то тако да се са једне стране, посебним уговором ближе уреди начин на који ће запосленима у Агенцији за реституцију РГЗ омогућити **бесплатан увид у податке катастра непокретности** и то путем коришћења одговарајуће веб апликације, а са друге стране да ова Агенција РГЗ-у уступи део свог архивског простора у седишту Агенције опремљеног полицама за складиштење предмета и потпуно прилагођеног за држање исправа, без накнаде и на неодређено време, а за потребе складиштења збирке исправа бившег земљишно књижног одељења Првог основног суда у Београду.

Предметни Уговор о приступу подацима катастра непокретности Агенција за реституцију и Републички геодетски завод закључили су под бр. 446-06-011-133/13-01 дана 26. јуна 2013. године.

б) Сарадња са Правним факултетом Универзитета у Београду

Агенција за реституцију је током 2015. године, наставила са успехом сарадњу са Правним факултетом Универзитета у Београду, успостављену закљученим Протоколом о сарадњи број: 446-06-011-112/12-01 од 27.12.2012. године. Предмет овог протокола је реализација програма стручне праксе за апсолвенте овог факултета у Агенцији за реституцију. Обављањем стручне праксе у Агенцији за реституцију апсолвенти стичу стручна и практична знања из следећих области: имовинског права, управног права, наследног права и канцеларијског пословања, што је апсолвентима који су са успехом обавили ову стручну

праксу омогућило да са Агенцијом за реституцију, након дипломирања, закључе уговор у складу са чл. 201. Закона о раду, а ради оспособљавања за самостални рад у струци и полагање државног и правосудног испита.

III ОСНОВНА ДЕЛАТНОСТ АГЕНЦИЈЕ – ПОВЕРЕНИ ПОСЛОВИ

1. Решавање по захтевима за враћање одузете имовине, односно обештећење

Број примљених захтева

Од 1. јануара 2014. закључно са 3. мартом 2014. године, примљено је укупно 45.860 захтева за враћање одузете имовине, односно обештећење, и то :

ПЈ Београд – 14.249

Нови Сад – 16.536

Ниш – 5.871

Крагујевац – 9.204

Од почетка рада Агенције за реституцију закључно са 3. мартом 2014. године, примљено је укупно 76.726 захтева за враћање одузете имовине, односно обештећење, и то :

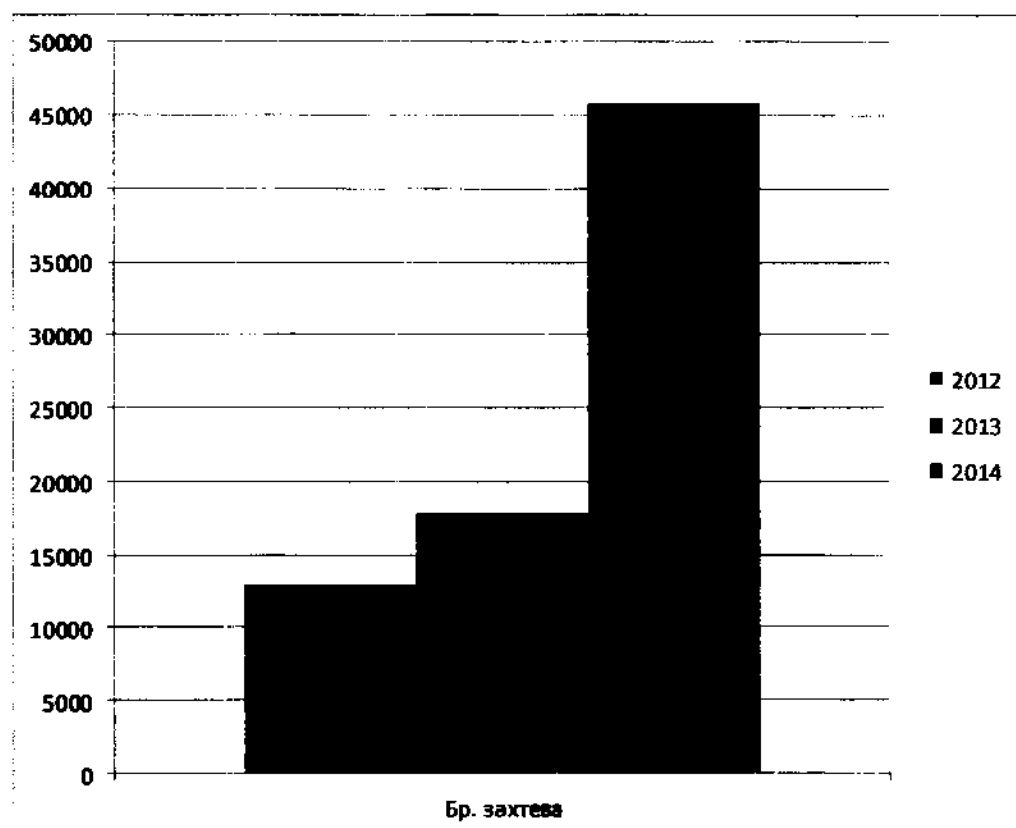
ПЈ Београд – 22.807

Нови Сад – 28.805

Ниш – 9.832

Крагујевац – 15.282

Графички приказ динамике пристиглих захтева у Агенцији по годинама:



У 2012. години је пристигло 12964 захтева, у 2013. години је пристигло 17902 захтева док је у 2014. години број пристиглих захтева износио чак 45860.

У Агенцији је заведено 2.328 предмета у којима се као подносиоци захтева јављају страни држављани. Постоји прецизна евиденција и по државама на које се односе ових 2.328 предмета.

Број предмета пред Агенцијом за реституцију у којој се као подносиоци захтева јављају страни држављани, по државама:



Р. Број	Држава	Број захтева
1.	Немачка	564
2.	Аустрија	505
3.	Мађарска	395
4.	Хрватска	153
5.	САД	108
6.	Бугарска	93
7.	Израел	82
8.	Босна и Херцеговина (Република Српска)	70
9.	Црна Гора	58
10.	Македонија	43
11.	Канада	41
12.	Словенија	34
13.	Француска	28
14.	Словачка	19
15.	Аустралија	18
16.	Швајцарска	15
17.	Румунија	15
18.	Шведска	12
19.	Аргентина	11
20.	Турска	9
21.	Чешка	9
22.	Италија	9
23.	Уједињено Краљевство	8
24.	Холандија	8
25.	Белгија	4
26.	Грчка	4
27.	Шпанија	3
28.	Албанија	2
29.	Бразил	2
30.	Малта	1
31.	Перу	1



32.	Данска	1
33.	Естонија	1
34.	Венецуела	1
35.	Мексико	1
Укупно:		2.328

Од 1. јануара 2015. закључно са 31. децембром 2015. године, одржано је и заказано 7.068 јавних расправа.

Од почетка рада Агенције за реституцију закључно са 31. децембром 2015. године одржано је и заказано 16.809 јавних расправа и то:

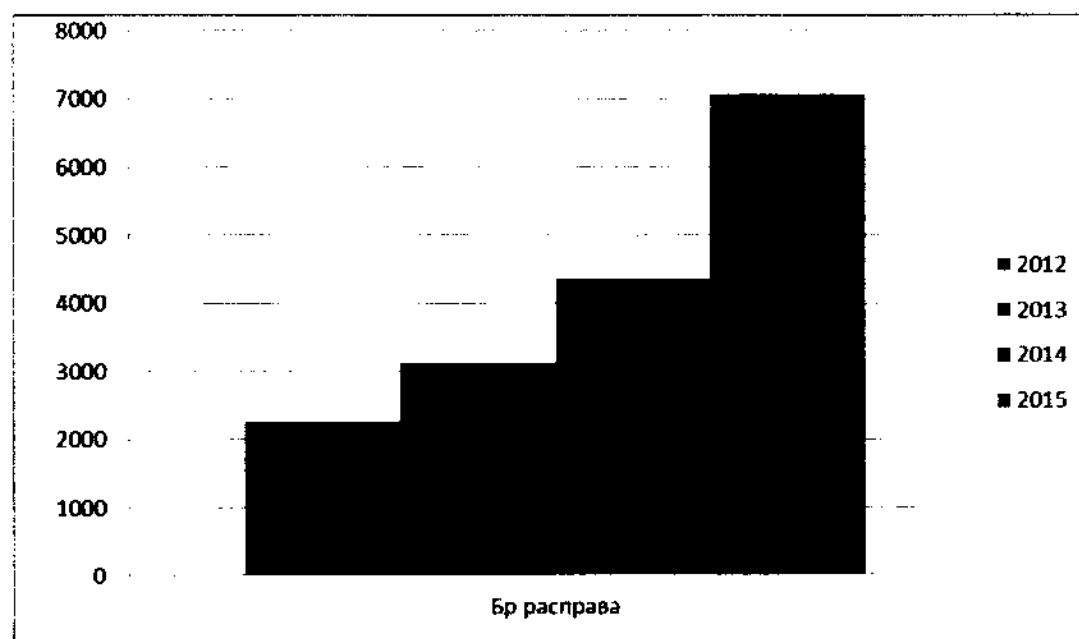
ПЈ Београд – 6.289

ПЈ Нови Сад – 5.084

ПЈ Ниш – 2.391

ПЈ Крагујевац – 3.045

Број одржаних јавних расправа по годинама:





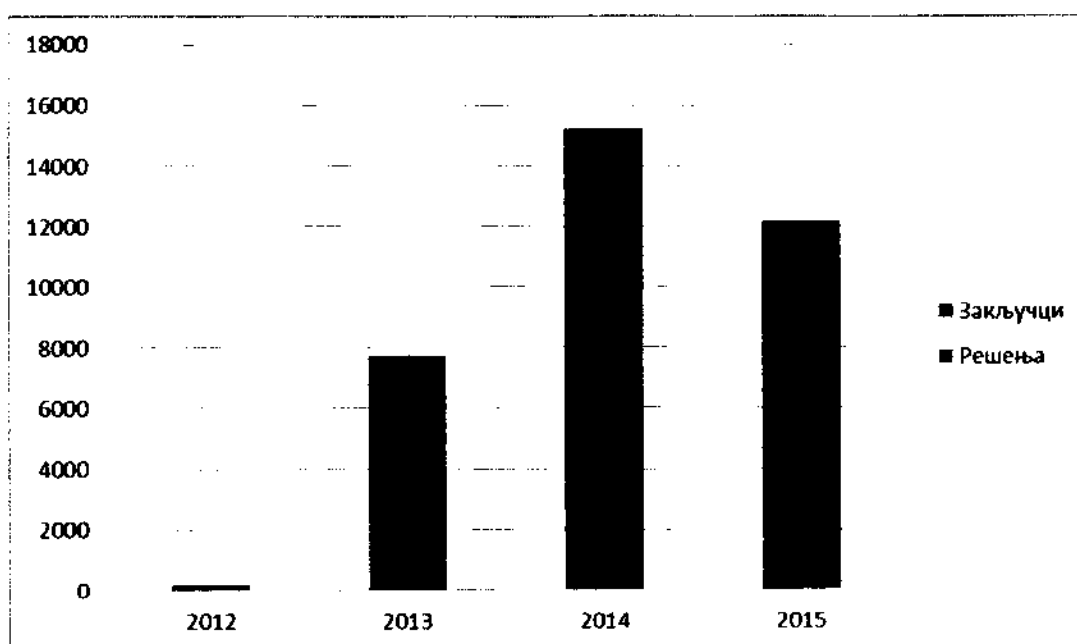
У 2012. години је одржано 2254 јавних расправа, у 2013. години је одржано 3.119 јавних расправа, док је у 2014. години одржано 4.368 јавних расправа, док је у 2015. години одржано 7.068 јавних расправа.

Агенција је у периоду од оснивања закључно са 31. децембром 2015. године извршила 1.195 извођења доказа УВИЂАЈЕМ НА ЛИЦУ МЕСТА, док је само у току 2015. године извршила 480 увиђаја. Циљ ових увиђаја био је идентификација имовине која је предмет захтева у случајевима када је из постојеће документације немогуће са сигурношћу утврдити да ли објекат који је одузет и даље постоји на лицу места, да ли је изграђен нови, дограђен, надзидан или на други начин увећан стари објекат који је својевремено био предмет одузимања и сл.

1.2. Број првостепених одлука - Агенција је закључно са 31.12.2015. године донела укупно 36.023 првостепених одлука. Од тога 8.971 решење и 26.425 закључака.

Број првостепених одлука у ИЗВЕШТАЈНОМ ПЕРИОДУ - од 1. јануара 2015. до 31. децембра 2015. године је 12.828. Од тога су 4.011 решења и 8.190 закључака.

Графички приказ броја донетих првостепених одлука (решења и закључака) по годинама:





Број донетих решења и закључака у 2012. години је износио 80 и 112, у 2013. години износио 2279 и 5483, у 2014. години 2601 решење и 12640 закључака док је у 2015. години донето 4.011 решења и 8.190 закључака.

1.3. Преглед решених предмета у првом степену – разврстаних по врсти ствари које су предмет реституције:

Статистика – имовина која је враћена решењима Агенције:

Агенција је, закључно са 31. децембром 2015. године, укупно бившим власницима и њиховим законским наследницима вратила:

- 3.267 пословних простора,
- 553 стана,
- 596 зграда,

што чини 4.416 објеката површине око 314.000 м².

Враћено је и **8193.35.59 ха пољопривредног земљишта**, као и **3432.12.25 ха шума и шумског земљишта**.

Осим горе наведеног, враћено је **неизграђено градско грађевинско земљиште површине 1.613.279 м²**

Враћена имовина у ИЗВЕШТАЈНОМ ПЕРИОДУ - од 1. јануара 2015. до 31. децембра 2015. године на подручјима следећих градова и општина у Републици Србији (без конфесионалне реституције):

ОПШТИНА	ОБЈЕКТИ (ЗБИР)	ПОСЛОВНИ ПРОСТОР	СТАН	ЗГРАДА	НЕИЗГРАЂЕНО ГГЗ/m ²	ШУМСКО ЗЕМЉИШТЕ /m ²	ПОЉОПРИВРЕДНО ЗЕМЉ. /m ²
Ада	0	0	0	0	0	0	6874
Александровац	3	2	0	1	0	0	0
Алексинац	3	2	0	1	0	0	1713
Алибунар	0	0	0	0	0	1156	355123
Апатин	0	0	0	0	0	68036	176068
Аранђеловац	3	1	0	2	0	0	0
Ариље	1	0	0	1	0	66390	160280
Бабушница	9	9	0	0	0	0	0
Бајина Башга	4	0	0	4	0	80790	137802
Барајево	0	0	0	0	6640	50651	1908
Баточина	0	0	0	0	0	0	25692
Бачка Паланка	0	0	0	0	0	0	698925
Бачка Топола	1	0	0	1	0	0	2910675
Бачки Петровац	2	2	0	0	0	0	0
Бела Црква	6	5	0	1	0	0	65655
Бечеј	0	0	0	0	0	0	4066701
Блаце	3	3	0	0	0	7437	0
Бољевац	3	3	0	0	0	27539	7402
Бор	2	0	0	2	0	91753	13193
Бујановац	5	0	0	5	0	0	0
Ваљево	7	2	1	4	0	227805	41397
Варварин	2	1	0	1	0	0	0
Велика Плана	5	5	0	0	0	52892	81366
Велико Градиште	7	0	0	7	0	0	0
Власотинце	4	0	0	4	0	0	0
Вождовац	44	27	7	10	70070	0	4876
Врање	5	3	0	2	1693	0	0
Врачар	155	99	49	7	0	0	0
Врбас	3	3	0	0	0	0	112574
Врњачка Бања	13	3	6	4	921	0	0
Вршац	9	9	0	0	0	76600	1214874
Горњи Милановац	2	2	0	0	0	0	0
Гроцка	1	0	0	1	37067	0	7842
Деспотовац	0	0	0	0	0	5658	3150
Димитровград	0	0	0	0	0	3783	3800
Жабаль	1	1	0	0	288	0	956609
Жабари	2	0	0	2	0	0	0

Жагубица	2	2	0	0	0	1161094	335333
Житиште	0	0	0	0	0	0	181743
Зајечар	9	7	0	2	0	43182	9336
Звездара	73	68	5	0	3934	0	0
Земун	47	40	0	7	270	0	0
Зрењанин	43	26	5	12	368	0	203434
Ивањица	11	4	6	1	0	1106997	125503
Инђија	3	0	0	3	0	188590	1276198
Ириг	0	0	0	0	0	0	1055526
Јагодина	8	8	0	0	0	436792	22460
Кањижа	0	0	0	0	0	0	9480
Кикинда	2	1	0	1	0	0	7378740
Кладово	2	0	0	2	0	2690166	85245
Клић	2	0	0	2	0	108925	38895
Књажевац	2	1	0	1	185	19111	10144
Ковачица	6	0	0	6	0	0	1597217
Ковин	0	0	0	0	0	0	443860
Косјерић	1	0	0	1	0	29844	0
Коцељева	0	0	0	0	0	41666	411
Крагујевац	14	7	3	4	0	96791	23929
Краљево	23	19	2	2	2447	705026	281451
Крушевац	9	5	0	4	269	15105	4210
Кула	1	0	0	1	3960	0	2401991
Куршумлија	0	0	0	0	0	78879	29957
Лазаревац	0	0	0	0	0	32973	4805
Кучево	1	1	0	0	0	109012	3169
Лапово	1	0	0	1	0	0	0
Лесковац	25	6	1	18	3768	0	2402
Лозница	5	2	0	3	0	134140	6596
Лучани	1	0	0	1	0	243219	123097
Љиг	1	0	0	1	0	0	0
Мајданпек	0	0	0	0	0	3885022	0
Мало Црниће	1	1	0	0	0	0	0
Медвеђа	1	0	0	1	0	0	0
Мноница	1	0	0	1	9434	36387	0
Младеновац	0	0	0	0	1056	0	0
Неготин	6	1	1	4	9846	417887	15797
Ниш	46	28	3	15	8716	125532	433397
Нова Варош	0	0	0	0	0	1507711	51890
Нова Црња	0	0	0	0	0	0	47396
Нови Београд	4	0	4	0	0	0	0
Нови Бечеј	1	0	0	1	0	0	3302560
Нови	5	0	0	5	0	0	4056846

Кнежевцац							
Нови Сад	97	81	8	8	0	0	323138
Обреновац	21	14	2	5	9543	102420	0
Опово	0	0	0	0	0	0	105422
Осечина	1	0	0	1	0	0	0
Оџаци	0	0	0	0	0	0	122628
Палилула	43	37	6	0	2107	0	5331
Панчево	25	22	2	1	164603	76600	3300151
Параћин	1	0	0	1	0	0	0
Петровац на Млави	2	1	0	1	0	0	0
Пејинци	0	0	0	0	0	0	140073
Пирот	10	2	0	8	0	0	0
Пожаревац	16	5	0	11	0	0	0
Пожега	3	2	0	1	0	25290	0
Прокупље	2	2	0	0	5534	0	4210
Раковица	0	0	0	0	3394	0	0
Рача	2	2	0	0	0	0	0
Рашка	3	3	0	0	0	0	39393
Рековац	0	0	0	0	0	0	32985
Рума	6	5	0	1	0	0	144062
Савски венац	71	51	10	10	1563	0	0
Свилајнац	2	1	0	1	0	0	8760
Сврљиг	1	0	0	1	0	0	0
Сента	10	7	0	3	0	0	3212586
Сечањ	0	0	0	0	0	0	32558
Смедерево	19	19	0	0	648	732834	0
Смедеревска Паланка	3	1	0	2	0	0	826
Сокобања	4	0	0	4	0	0	0
Сомбор	9	4	0	5	376	19459	6550779
Сопот	0	0	0	0	0	28051	35624
Србобран	1	1	0	0	0	0	4760600
Сремска Митровица	10	7	1	2	0	0	287615
Сремски Карловци	1	0	0	1	0	0	0
Стара Пазова	2	2	0	0	0	0	0
Стари град	294	238	51	5	165	0	0
Суботица	45	42	3	0	0	0	1363956
Темрин	2	2	0	0	0	0	3074461
Тител	0	0	0	0	0	0	554070
Топола	10	6	2	2	0	13019	5300

Третеник	8	5	0	3	0	1479	1004
Ћићевац	1	0	0	1	0	0	19687
Ћуприја	3	0	1	2	0	0	0
Уб	1	1	0	0	0	63964	5657
Ужице	4	3	1	0	0	212682	107675
Чајетина	2	1	1	0	59714	504208	3061
Чачак	15	3	0	12	0	111246	7030
Чока	0	0	0	0	0	0	47008
Чукарица	11	6	4	1	254268	0	0
Шабац	6	2	0	4	0	51249	0
Шид	5	0	0	5	0	0	416042
УКУПНО	1434	987	185	262	662847	15917042	59329209
					66.28.47 ha	1591.70.42 ha	5932.92.09 ha

Према подацима о броју пословних простора, зграда као целина и станова по градовима и општинама у Републици Србији, враћених бившим власницима и законским наследницима, решењима Агенције за реституцију (без конфесионалне реституције), у **извештајном периоду**, највише непокретности је враћено на подручју општина Стари град, Врачар, Звездара, Савски венац, Земун, Вождовац, Палилула као и у Лесковцу, Нишу, Новом Саду, Зрењанину и Панчеву.

Град или општина	Број враћених пословних простора, зграда као целина и станова (у 2015. год.)
Стари град	294
Врачар	155
Нови Сад	97
Звездара	73
Савски Венац	71
Земун	47
Ниш	46
Вождовац	44
Палилула	43
Зрењанин	43
Лесковац	25
Панчево	25
УКУПНО	963

Како би се спречило да процес реституције буде кочница других друштвених и економских процеса, а имајући у виду одредбе Закона о враћању одузете имовине и обештећењу којима се забрањује располагање имовином за коју је поднета пријава Дирекцији за имовину према Закону о пријављивању и евидентирању одузете имовине („Службени гласник РС“, бр. 45/2005, 72/2011 и др. закон) и која може бити враћена у поступку реституције, директор Агенције је донео 25. јуна 2014. године Упутство о хитном поступању са имовином која је предмет уновчења у стечајном поступку, као и имовином обухваћеном мастер планом министарства одбране. Упутство је заведено под бројем 446-06-011-173/2014-01.

Слично томе, у циљу омогућавања граду Београду да што ефикасније и рационалније управља имовином која је у својини Града, директор Агенције је донео 25. децембра 2014. године Упутство о хитном поступању у предметима где је предмет захтева за реституцију имовина града Београда. Упутство је заведено под бројем 446-06-011-173/2014-01.

Такође, имајући у виду старосно доба подносилаца захтева и углавном тешке материјалне услове у којима живе пензионери и старија лица, директор Агенције је донео 4. априла 2014. године Упутство о приоритетном поступању по захтевима за враћање одузете имовине и обештећење у којима су подносиоци захтева старији од 70 година.

Враћена имовина укупно, од оснивања Агенције за реституцију, на подручјима следећих градова и општина у Републици Србији (без конфесионалне реституције) закључно са 31.12.2015. године):

ОПШТИНА	ОБЈЕКТИ (ЗБИР)	ПОСЛОВНИ ПРОСТОР	СТАН	ЗГРАДА	НЕИЗГРАЂЕНО ГГЗ/м ²	ШУМСКО ЗЕМЉИШТЕ /м ²	ПОЉОПРИВРЕДНО ЗЕМЉ. /м ²
Ада	7	0	0	7	0	0	6874
Александровац	4	2	0	2	0	0	0
Алексинач	8	6	0	2	0	0	1713
Алибунар	2	0	0	2	0	1156	997509
Апатин	3	2	0	1	0	68036	460990
Аранђеловац	13	6	0	7	1205	255770	0
Ариље	10	6	0	4	726	167700	175702
Б. Башта	9	3	0	6	478	238626	168498
Бабушница	10	10	0	0	0	0	0
Барајево	0	0	0	0	6640	50651	29077
Баточина	0	0	0	0	0	7304	46282
Бачка Паланка	0	0	0	0	0	0	1297656
Бачка Топола	7	5	0	2	0	0	2911017
Бачки Петровац	3	2	0	1	0	0	5200292
Бела Паланка	2	0	0	2	0	0	1410
Бела Црква	6	5	0	1	0	0	151178
Бечеј	3	1	0	2	1302	0	6161975
Блаце	3	3	0	0	0	7437	0
Бољевац	5	4	0	1	0	27539	7402
Бор	2	0	0	2	0	91753	13193
Брус	4	1	0	3	23538	2482	39277
Бујановац	6	1	0	5	0	0	0
Ваљево	19	8	1	10	10803	235585	41397
Варварин	3	2	0	1	0	0	0
Велика Плана	14	14	0	0	0	88500	81366
Велико Градиште	13	4	0	9	0	0	0
Влад. Хан	1	0	0	1	0	0	0
Владимировац	0	0	0	0	0	0	1021
Власотинце	17	6	0	11	0	0	0
Вождовац	153	112	21	20	214687	16885	57995
Врање	11	6	1	4	1693	0	0
Врачар	557	425	122	10	7602	0	0
Врбас	4	3	0	1	0	0	112574
Врњачка Бања	28	9	10	9	1994	0	0
Вршац	11	11	0	0	0	76600	2394977
Горњи Милановац	14	7	0	7	885	775365	15079

Гроцка	2	0	0	2	37067	0	23612
Деспотовац	2	1	0	1	0	5658	3150
Димитровград	1	0	0	1	0	3783	13281
Жабалъ	4	3	0	1	288	0	956609
Жабари	2	0	0	2	0	0	0
Жагубица	5	4	0	1	72	1679617	840589
Житиште	0	0	0	0	0	0	1335898
Зајсчар	42	29	9	4	25077	130554	252795
Звездара	276	251	22	3	10763	4518	0
Земун	124	111	1	12	270	0	0
Зрењанин	65	46	5	14	368	0	240027
Ивањица	20	12	7	1	0	4428786	210070
Ипђија	6	0	0	6	23562	190119	1466243
Ириг	0	0	0	0	0	0	1082086
Јагодина	32	28	0	4	591	666144	44298
Кањижа	8	6	0	2	0	0	29392
Кикинда	11	8	0	3	0	0	7378740
Кладово	3	0	0	3	0	2839331	224403
Кнић	2	0	0	2	0	110445	41798
Књажевац	14	12	0	2	275	19111	10144
Ковачица	9	0	0	9	4677	0	1769420
Ковин	4	1	0	3	1597	359	1462408
Косјерић	1	0	0	1	0	55127	62767
Коцељева	0	0	0	0	0	60715	26841
Крагујевац	83	56	8	19	704	288170	51999
Краљево	41	26	5	10	2510	1304753	281451
Крушевац	19	11	2	6	269	15105	4210
Кула	8	7	0	1	3960	0	2401991
Куриумлија	0	0	0	0	0	169544	64390
Кучево	5	5	0	0	0	303206	3169
Лазаревац	0	0	0	0	0	353506	4805
Лалово	2	0	0	2	0	0	0
Лесковац	107	40	2	65	3837	0	2402
Лозница	19	3	12	4	3243	1501109	63354
Лучани	1	0	0	1	1507	260885	138647
Љиг	1	0	0	1	14220	25141	11394
Мајданпек	0	0	0	0	0	4243228	13352
Мали Зворник	0	0	0	0	0	28398	0
Мало Црниће	5	2	0	3	0	0	0
Медвеђа	1	0	0	1	0	0	0
Мионица	1	0	0	1	9434	36387	0
Младеновац	31	29	1	1	11389	0	41416
Неготин	18	8	1	9	9846	422577	41122

Ниш	173	137	7	29	52245	125532	435868
Нова Варош	0	0	0	0	131	5975095	882515
Нова Црња	1	0	0	1	0	0	459803
Нови Београд	5	1	4	0	0	0	0
Нови Бечej	2	0	0	2	0	0	3302560
Нови Кнежевац	5	0	0	5	0	0	4630926
Нови Пазар	1	0	0	1	0	0	0
Нови Сад	308	264	27	17	25526	91632	327152
Обреновац	65	43	7	15	9791	102420	0
Опово	0	0	0	0	0	0	116931
Осечина	1	0	0	1	0	0	0
Озаци	0	0	0	0	0	0	122628
Палилула	105	85	20	0	10303	0	272660
Панчево	100	91	3	6	696912	77864	4814222
Параћин	2	0	0	2	0	0	0
Петроварадин	3	3	0	0	0	0	0
Петровац на Млави	8	6	0	2	0	0	0
Пећинци	0	0	0	0	0	0	140073
Пирот	21	6	0	15	74	0	0
Пожаревац	44	24	0	20	130	121197	0
Пожега	28	26	0	2	0	245408	86678
Пријеполје	0	0	0	0	0	407757	0
Прокупље	3	2	0	1	5534	6471	15138
Раковица	2	2	0	0	12268	0	0
Рача	2	2	0	0	0	0	0
Рашка	7	7	0	0	0	0	39393
Рековац	0	0	0	0	0	0	32985
Рума	30	28	0	2	0	0	144062
Савски венац	194	152	25	17	14669	0	0
Свилајнац	10	5	0	5	166	62127	91558
Сврљиг	3	1	0	2	0	0	0
Сента	17	13	0	4	0	0	3212586
Сечањ	0	0	0	0	0	0	109610
Смед. Паланка	14	10	0	4	0	0	826
Смедерево	31	29	0	2	917	753964	0
Сокобања	6	0	0	6	1542	0	0
Сомбор	43	31	3	9	1122	19459	7129161
Сопот	2	2	0	0	0	28051	35624
Србобран	16	7	0	9	0	0	5338961
Сремска Митровица	27	24	1	2	0	0	1349908

Сремски Карловци	1	0	0	1	0	0	0
Стара Пазова	2	2	0	0	0	0	120398
Стари град	986	751	211	24	2607	0	33
Суботица	92	85	4	3	2367	0	2683625
Сурдулица	7	6	0	1	1327	0	0
Темерин	2	2	0	0	0	0	3074461
Тител	0	0	0	0	0	0	554070
Топола	15	10	2	3	0	13019	5300
Трстеник	21	15	0	6	213	1479	1004
Тутин	1	0	0	1	0	0	0
Ђићевац	1	0	0	1	0	127053	49431
Ђуприја	3	0	1	2	0	0	0
Уб	1	1	0	0	0	334789	19935
Ужице	8	6	1	1	323	237428	121498
Чајетина	3	1	1	1	77775	2836535	3061
Чачак	26	5	0	21	2630	1328431	15282
Чока	0	0	0	0	0	0	743563
Чукарица	17	10	6	1	257338	0	0
Шабац	15	5	0	10	290	167849	61301
Шид	9	4	0	5	0	0	416042
УКУПНО	4416	3267	553	596	1613279	34321225	81933559
					161.32.79 ha	3432.12.25 ha	8193.35.59 ha

Агенција напомиње да је сва горе наведена имовина враћена за само 3 године и 10 месеци, дакле од 01. марта 2012. године, када је почео да тече рок за подношење захтева за реституцију до 31.12. 2015. године, што је податак који указује, након анализе спровођења поступка реституције у свим другим европским државама које су овај поступак спроводиле или и даље спровode (Хрватска, Словенија, Мађарска, Румуније, Бугарска, Црна Гора, Албанија, Чешка, Словачка), да Република Србија може да буде поносна на чињеницу да спроводи најефикаснију реституцију у Европи. Ово је и оцена званичника Светске банке који су, након информисања о спровођењу поступка реституције у Србији, износили да наша земља до сада показује „best practice” у односу на све друге поменуте земље у овој области.

1.613.279 m² неизграђеног градског грађевинског земљишта враћено је бившим власницима решењима Агенције за реституцију закључно са 31. децембром 2015. године.

8193.35.59 ha пољопривредног земљишта враћено је бившим власницима решењима Агенције за реституцију закључно са 31. децембром 2015. године

3432.12.25 ha шума и шумског земљишта враћено је бившим власницима решењима Агенције за реституцију закључно са 31. децембром 2015. године.

Статистика враћања одузете имовине по радном дану у извештајном периоду је следећа:

3,90 пословних простора
 0,73 стана
 1,03 зграда
 2.620 м² неизграђеног градског грађевинског земљишта
 6,29 хектара шумског земљишта и
 23,45 хектара пољопривредног земљишта.

Статистика укупно враћене одузете имовине по радном дану је следећа (укупно 933 радних дана до 31.12.2015.):

3,50 пословних простора
 0,59 стана
 0,64 зграда
 1.729 м² неизграђеног градског грађевинског земљишта
 3,68 хектара шумског земљишта и
 3,78 хектара пољопривредног земљишта.

Агенција посебно указује на чињеницу да су СВИ предмети из 2012. године (скоро 13.000) и 2013. године (око 18.000) АКТИВИРАНИ од стране Агенције, што значи да је Агенција по сваком захтеву за реституцију који је предат током 2012. и 2013. године предузела неку од процесних радњи. Осим тога, активирано је и око 65 % предмета из 2014. године (око 30.000 предмета), а што је све проверено увидом у електронску базу предмета Агенције. Као резултат ових активности Агенције је и чињеница да Заштитник грађана и управна инспекција НИ У ЈЕДНОМ предмету нису утврдили прекорачење рокова за поступање од стране Агенције по поднетим захтевима за враћање одузете имовине, односно обештећење.



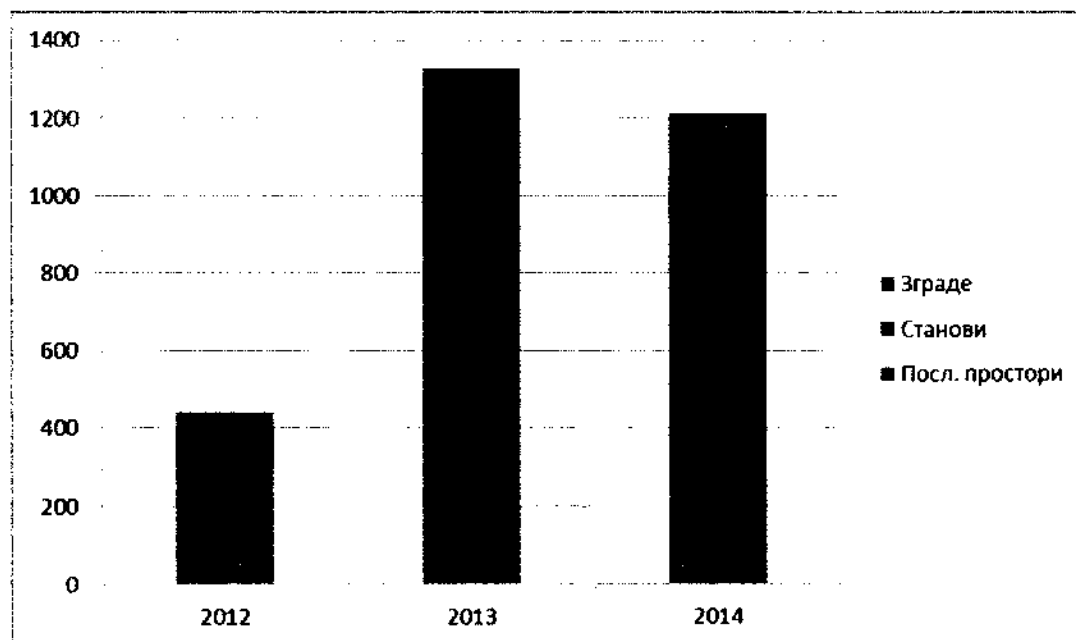
Број одржаних јавних расправа по радном дану у извештајном периоду је 27,94.

Број одржаних јавних расправа по радном дану од оснивања Агенције до 31.12.2015. године је 18,02.

Број првостепених одлука, по радном дану, које је Агенција донела од оснивања до 31.12.2015. године, је 38,60. Од тога 9,6 решења и 28,32 закључака.

Број првостепених одлука по радном дану у ИЗВЕШТАЈНОМ ПЕРИОДУ - од 1. јануара 2015. до 31. децембра 2015. године је 50,70. Од тога су 15,85 решења и 32,37 закључака.

Графички приказ враћених пословних простора, станова и зграда по годинама:



Пад броја враћених објеката током 2015. године у односу на 2014. годину последица је чињенице да се масовним враћањем објеката у природи исцрпљују захтеви странака и имовина која може бити враћена, тако у 2016. години, према проценама Агенције, није преостало више од 7 % предмета у односу на предмете у којима објекти могу бити враћени у природном облику, тако да се током 2016. године очекује и да буду враћени СВИ ОБЈЕКТИ чиме би Република Србија и званично окончала поступак реституције у односу на ову врсту



имовине, а остало би само да се сачекају одлуке другостепеног органа и Управног суда у предметима у којима су на одлуке Агенције о враћању објеката странке изјављивале правна средства (жалбе Министарству финансија и тужбе Управном суду).

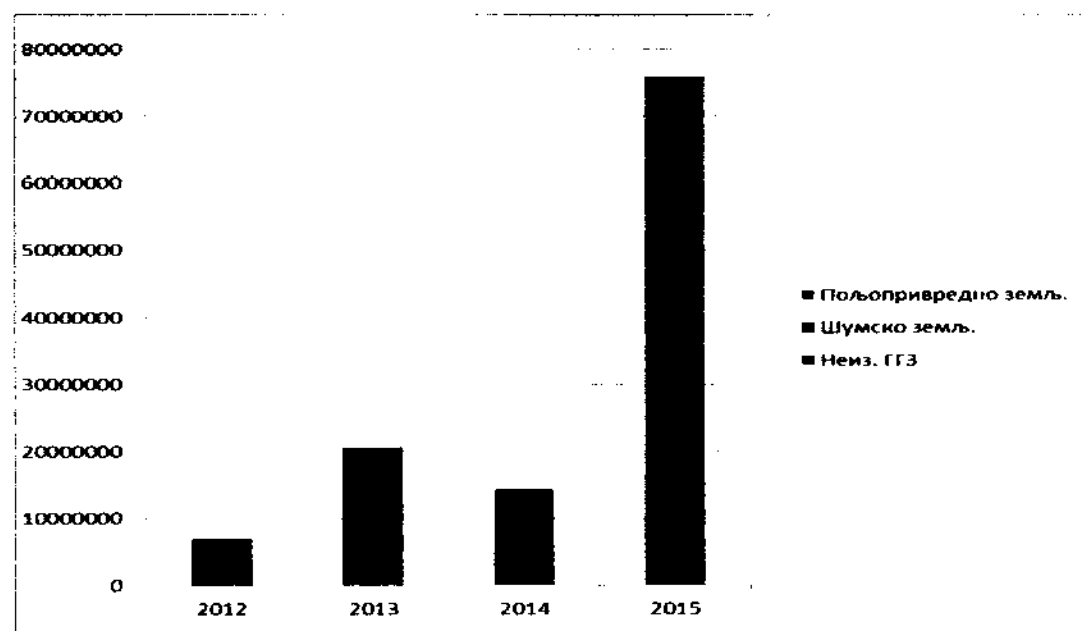
Током 2012. године враћено је 305 посл. простора, 99 станова и 39 зграда што чини укупно 443 објеката.

Током 2013. године враћено је 1054 посл. простора, 138 станова и 137 зграда што чини укупно 1329 објеката.

Током 2014. године, враћено је 923 посл. простора, 133 стана и 158 зграда што чини укупно 1214 објеката.

У извештајном периоду, односно током 2015. године, враћено је 987 посл. простора, 185 станова и 262 зграде што чини укупно 1.434 објеката.

Графички приказ враћеног неизграђеног градског грађевинског земљишта, шумског и пољопривредног земљишта по годинама (у м²):



У 2012. години враћено је 37.900 м² неизграђеног градског грађевинског земљишта, 175 ха 26 а 66 м² шумског земљишта и 519 ха 23 а 43 м² пољопривредног земљишта.



У 2013. години враћено је 111.448 м² неизграђеног градског грађевинског земљишта, 1.229 ха 44 а 16 м² шумског земљишта и 819 ха 38 а 94 м² пољопривредног земљишта.

У 2014. години, враћено је 801.084 м² неизграђеног градског грађевинског земљишта, 435 ха 75 а 1 м² шумског земљишта и 921 ха 78 а 13 м² пољопривредног земљишта.

У извештајном периоду, 2015. години, враћено је 662.847 м² неизграђеног градског грађевинског земљишта, 1.591 ха 70 а 42 м² шумског земљишта и 5.932 ха 92 а 09 м² пољопривредног земљишта.



1.4. Преглед враћене имовине по врстама имовине у поступцима враћања црквама и верским заједницама (конфесионалана реституција)

Само у току извештајног периода (1. јануар – 31. децембар 2015. године) Агенција је црквама и верским заједницама вратила право својине или дала право својине (као накнаду у виду друге одговарајуће имовине) на 5.230 ха 32 а 62 м² земљишта, од чега:

- 2.790 ха 06 а 68 м² пољопривредног земљишта;
- 2.430 ха 88 а 37 м² шума и шумског земљишта;
- 9 ха 37 а 57 м² грађевинског земљишта.

Враћено је или дато право својине и на 2.640,40 м² објеката, од чега:

- 749 м² стамбених објеката;
- 1.891,40 м² пословних објеката.

До данас је, од почетка примене Закона о враћању (реституцији) имовине црквама и верским заједницама („Сл. гласник РС“ бр. 46/2006) **укупно** црквама и верским заједницама враћено право својине или дато право својине (као накнаду у виду друге одговарајуће имовине) на 51.144 ха 92 а 51 м² земљишта, од чега:

- 21.052 ха 89 а 16 м² пољопривредног земљишта;
- 30.002 ха 33 а 51 м² шума и шумског земљишта;
- 89 ха 69 а 84 м² грађевинског земљишта.

Враћено је или дато право својине и на 84.978 м² објеката, од чега:

- 12.719 м² стамбених објеката;
- 67.666 м² пословних објеката;

- 4.593 m² комбинованих стамбено-пословних објеката.

Поред поменутих непокретности, у поступку реституције враћена је и слика „*Портрет Михајла Путина*“, аутора Уроша Предића.

Кад се од укупно тражених површина земљишта и објеката одузму површине за које су захтеви одбијени или одбачени, или је поступак обустављен због одустанака подносилаца од захтева, произлази да је црквама и верским заједницама враћено 64.97% траженог земљишта и 43% површина тражених објеката. Ови проценти се, дакле, односе на имовину ТРАЖЕНУ у захтевима црква и верских заједница, али је добар дсо тих захтева неоснован, тако да је проценат враћене имовине од оне која према закону може да се врати и значајно већи.

1.5 Међународна сарадња и међународне активности

Представници Агенције су у току 2015. године, два пута путовали у иностранство ради узимања учешћа у следећим међународним активностима: 1) присуство на пријему премијера Републике Србије у Бечу у Аустрији, на позив министра спољних послова Републике Аустрије у периоду од 28. до 30. јануара 2015. године; 2) учешће на предавању у Линцу и на састанку у Министарству спољних послова Републике Аустрије у Бечу, у вези реституције имовине држављанима Републике Аустрије у периоду од 2. до 6. октобра 2015. године.

Агенција за реституцију је у 2015. години организовала Конференцију о одузимању имовине, са посебним освртом на имовину која је на територији данашње Србије одузимана као последица Холокауста. Ова конференција под називом „Холокауст и реституција“ одржана је 11. и 12. маја 2015. године у просторијама Агенције за реституцију, уз присуство представника Министарства правде и државне управе, Министарства финансија, Града Београда, амбасадора САД у Србији Мајкла Кирбија, амбасадора Израела Јосефа Левија, амбасадора Канаде Филипа Пинингтона, представника ЕК у Београду, те представника надлежних министарстава из Грчке, Чешке, Аустрије, представника Светске јеврејске организације за реституцију из Сједињених Америчких Држава, представника органа јединица локалне самоуправе и др. Конференција је била изузетно медијски пропраћена оставивши позитиван одјек у домаћој и светској јавности.

Шеф делегације ЕУ у Србији Мајкл Давенпорт посетио је дана 09.10.2015. године Агенцију за реституцију, где је, након разговора са руководством Агенције, одржана конференција за

медије и где је оценио да је постигнут велики напредак у имплементацији Закона о реституцији, рекавши да је ова област веома битна са гледишта поштовања основних људских права и владавине права ЕУ, која подржава рад Агенције, и да ће, како је најавио, и у будућности пратити пуну имплементацију Закона. Он је рекао да је процес реституције веома битан за обичне грађане који имају користи од овог процеса, да Србија сада има све ефикаснији процес реституције, те да је његова данашња посета Агенцији прилика да од директора Агенције добије више информација о даљим корацима, посебно у вези с постојећим предлозима за промене и побољшање законодавног оквира за реституцију. "Важно је да се све спроводи у складу са препорукама Европског парламента који се такође јако интересује за овај веома битан процес реформи у Србији", навео је Девенпорт. Девенпорт се осврнуо и на враћање имовине жртава холокауста, изразивши очекивање да ће доћи до усвајања закона у тој области.

1.6.. Мишљење корисника (странака у поступку и релевантних удружења и невладиних организација која прате поступак реституције) о раду Агенције у складу са чланом 48. став 3. Закона о јавним агенцијама („Сл. гласник РС“, бр. 18/2005 и 81/2005)

Члан 48. став 3 Закона о јавним агенцијама („Сл. гласник РС“, бр. 18/2005 и 81/2005) обавезује јавну агенцију да најмање једном годишње омогући корисницима да јој саопште мишљење о њеном раду и квалитету услуга и предложи начине њиховог побољшања, о чему се саставља посебан извештај који се уноси у годишњи извештај о раду. У складу са наведеном законском обавезом Агенција за реституцију прибавила је мишљење Мреже за реституцију, релевантне невладине организације која се годинама бави тематиком реституције и која је непосредном контакту са великим бројем грађана који су заинтересовани за овај поступак.

Извештај Мреже за реституцију о раду Агенције преносимо у целости:

„У складу са основним принципима ефикасне заштите најосновнијих права, који се тичу земаља у транзицији, и држава кандидата за чланство у ЕУ, који су између осталог изражени и у обавезујућим "Копенхагенским кријеријумима", али и многим документима (Извештајима, Резолуцијама, Мишљењима и сл.) представника ЕУ, и то Европске Комисије, Европског Парламента и Савета ЕУ, али превасходно потребама грађана Србије да живе у уређеном и цивилизованом друштву, Агенција за реституцију је постала изузетно важан фактор и ослонац државе и њених грађана у успостављању реда у домену власничких права.

Транспарентност поступка, као један од основних предуслова за примену реформских прописа, какви су прописи о реституцији, пред самом Агенцијом, и од стране саме Агенције, у односу на потражиоце и јавност је изузетна. Електронска евиденција, база података, и могућност приступа и увида подносилаца захтева у комплете списка својих предмета путем интернета, пионирски је пример за сваку похвалу у циљу обезбеђивања ефикасног праћења предмета, посебно подносиоцима и њиховим заступницима који су у немогућности да лично долазе у просторије Агенције. На овај начин, направљене су и велике уштеде како самим странкама, тако и државном буџету. Уз одговарајуће измене ЗУП-а, без обзира што предлагач није користио искуства Агенције, модел вођења базе података предмета и увида пред Агенцијом за реституцију, може послужити за пример успостављања ефикасне електронске управе у многим институцијама од републичког до локалног нивоа, са енормним уштедама, не само финансијским, већ и временским, које се у Републици Србији, на жалост и даље јако мало цени.

Друга два предуслова, да би реформски закони производили што више позитивних ефеката, и то да поступци преноса јавне својине на потражиоце, или трећа лица, буду без дискриминације, и применљиви, понајмање зависе од рада саме Агенције. Као представници директно заинтересованих грађана, имамо разумевања да сама Агенција само својим поступањем не може умањити или ублажити дискриминацију која постоји између лица која незаконито и без икаквог основа, или спорним и неуставним прописима узурприрају и присвајају јавну својину (партијски контролисана јавна предузећа, повлашћена лица и починиоци кривичних дела), без икаквих или уз минимална ограничења, и легитимних потражилаца дела јавне својине, од стране корисника реституције, која предвиђа бројна, већим делом и потпуно неоснована ограничења, као и изузетно захтевну пратећу документацију и радње, не само пред Агенцијом већ и пред другим државним органима.

Ово су недостаци самог Закона о враћању одузете имовине и обештећењу, али и бројних прописа који су у међувремену усвајани или модификовани, између осталог са нескривеном намером да реституцију као најефикаснији вид приватизације у Србији, осујете, отежају или чак у потпуности онемогуће.

Као и протеклих година, без обзира на повећане отпоре у примени Закона о враћању одузете имовине и обештећењу, повећани прилив предмета, и превасходно лоша и неоснована ограничења и одступања од основног начела натуралне реституције уведена постојећим Законом, својим досадашњим радом Агенција је успела да врати значајну имовину грађанима и на тај начин изврши ефикасну, брзу и суштинску приватизацију делића непописане јавне својине.

Примери у којима је Агенција у складу са својим овлашћењима разоткривала незаконите радње и криминал са државном односно јавном својином, које су са аспекта кривично правне одговорности застареле, а које су производ, индолентности, корупције и криминала других државних органа (судова, полиције, тужилаштва, РГЗ, Агенције за приватизацију, и трећих лица), и кроз разоткривање у самом поступку вредну имовину вратила у руке носилаца јавне својине а касније потражиоцима, не само да имају своје изузетно велике и важне финансијске позитивне ефекте на буџете Републике и локалних самоуправа, већ и потпуно недостајућу поруку да бројни починиоци и корисници ових узурпација или крађе јавне својине не смеју остати спокојни и некажњени.

У великом броју случајева, у поступцима реституције пред самом Агенцијом, грађани су у прилици да укажу на бројне злоупотребе, несавесно и незаконито поступање па и крађу државне, односно јавне својине, те је неспорно, да је поступак реституције који се води пред Агенцијом за реституцију једна од најважнијих полуга у ефективном развлашћивању и онемогућавању финансијског јачања организованих криминалних структура које узурпирају или покушавају да незаконито отуђе јавну својину.

Без обзира на формални изостанак Агенције за реституцију у Акционим плановима, Стратегијама и другим актима и радњама Републике Србије и њених власти у циљу разоткривања и сузбијања корупције, организованог криминала и погубне везе између самозваних бизнисмена и корумпираних политичара, ефективни допринос Агенције у ефикасном, бром и скоро потпуном исправљању негативних последица који постоје је изванредан и немерљив.

Све су бројнији примери идентификације и враћања државне, односно јавне својине у поступцима реституцији уз враћање дела исте бившим власницима, који се потврђују од стране контроле Управног суда.

Узимајући у обзир углавном неадекватни одзив и индолентну реакцију надлежних правосудних институција на ове неправилности као и недавну промену законског оквира и надлежности јавног тужилаштва, улога Агенције за реституцију у идентификацији (разоткривању), скривене и незаконито узурпиране или отуђене јавне својине, као и ефикасном преносу исте из руку повлашћених структура у руке носиоца јавне својине и бивших власника, постала је значајна и са аспекта обезбеђивања ажурнијег пописа, савеснијег и наменског коришћења и управљања јавном својином као и обезбеђења правне сигурности савесних учесника у привредним токовима. Све ово су неопходни предуслови за стварање слободног тржишта ослобођеног преживелих и ојачалих монопола у Србији.

Пракса Управног суда Србије који је својим одлукама потврдио легитимацију и надлежност Агенције за реституцију као државног органа односно организације која у складу са одредбама Закона о општем управном поступку утврђује ништавост правних послова и правних аката као претходно правно питање, требало би да помогне и осталим државним органима и институцијама да у сарадњи са Агенцијом за реституцију обезбеде благовремено и законито поступање појединаца који су директно или индиректно укључени у поступак реституције (правобранилаштва, Министарство финансија, јавна предузећа, РГЗ, Архиви и др.).

У том смислу, било би корисно да се у сарадњи са Повереником за информације од јавног значаја и заштиту података о личности, и Заштитником грађана, постојећа сарадња интензивира, у оквиру закона.

Такође, запошљавање службеника правне струке са искуством и претходна провера знања о комплексним имовинским односима у претходним деценијама, испоставиће се као неопходна како би се очекивани увећани број предмета у наредном периоду ефикасно решавао. Тренутни број предмета по обрађивачу тј. саветнику, представља оптерећење за благовремено поступање те би запошљавање додатног броја правника увелико допринело ефикаснијем раду.

Враћењем имовине која је узурпирана или коришћена од стране повлашћених група, Агенција за реституцију се доказала као неспорни заштитник интереса државе Србије и њених грађана суочених са организованим криминалом и корупцијом.

Како реституција представља и неизоставни део успостављања чистих власничких односа као основног предуслова за сигурност и повећање инвестиција и успостављање слободног тржишта, и пословни имиџ државе Србије се на овај начин много више побољшава.

Агенција за реституцију је постала једно од најважнијих антикоруптивних тела у Србији, што само додатно утврђује потребу за још веће оспособљавање саме Агенције и пружање помоћи.

Неопходно је и да Агенција ка поступајући орган, који је у себе инкорпорирао и некадашњу Дирекцију за реституцију која има вишегодишњу праксу, и бројне стручњаке за имовинска права, узме активно учешће у неопходним изменама постојећег Закона о враћању одузете имовине и обештећењу, као и изменама осталих прописа који су у вези са пописом, располагањем и коришћењем јавне својине.

Изостанак учешћа Агенције приликом израде прописа који се тичу располагања са јавном својином, доводи до несигурности свих учесника у правном промету и мањкавости усвојених прописа.

Због криминалног карактера Закона о планирању и изградњи (2009, 2011, 2012, 2014), Закона о озакоњењу, новог Закона о задругама и измена и допуна Закона о пољопривредном земљишту, као и неких мањкавости Закона о јавној својини али и самог Закона о враћању одузете имовине и обештећењу, трансфер државне имовине на локалне самоуправе и аутономну покрајину, те посебно јавна предузећа оставља простор за корупцију и плачку јавних ресурса, а успешна борба против корупције и спречавање ових злоупотреба су и у извештајима ЕК, наведени међу приоритетима. У том смислу, мишљења смо да би Агенција за реституцију морала, а на основу досадашњих искустава у примени закона, да званично затражи од Владе Србије да се приступи изменама Закона о враћању одузете имовине и обештећењу, и то

- упрошћавањем и олакшавањем самог поступка натуралне реституције,
- укидањем нерационалних и посебно криминалних ограничења од враћања имовине у природи (посебно садржаних у чл. 18, 28 и деловима Закона који се тичу грађевинског или пољопривредног земљишта),
- обезбеђивања услова за враћање друге имовине (супституција) и то пре свега земљишта сваке врсте.
- умањењем и опстанком могућности обештећења само у случају да потражиоци нису вољни да прихвате другу државну имовину која им се нуди, у ком случају би ограничења и већ постојећа одлагања емитовања обвезница до почетка 2019. године била легитимна.

Предлажемо и да пре или након измене Закона о враћању одузете имовине и обештећењу, Агенција искључиво посвети пажњу разрешавању предмета код којих је могућа натурална реституција, не само са аспекта Закона, већ и Устава, који предвиђа једнакост свих облика својине, те постојећа ограничења која постоје само у поступку реституције, али не и у неконтролисаним, лишеним сваке транспарентности, и елементарне економске логике претварањима јавне својине у друге облике својине, путем других прописа.

У том смислу, посебно треба имати у виду како члан 62 Закона, тако и друге одредбе прописа који предвиђају ограничење располагања имовином која је настала применом прописа о одузимању имовине током и након Другог светског рата.

У циљу смањења оптерећења запослених али и непотребних трошкова који настају у раду пореске управе приликом процена вредности одузете имовине коју је могуће вратити али је враћање Законом тренутно ограничено, корисно би било обуставити слање дописа пореској управи, изузев уколико је враћање непокретности (изузев земљишта) заиста немогуће (ствар не постоји, станови у приватној својини, јавна својина која не може бити претворена у друге облике својине и служи јавној намени и сл.).

У сарадњи са Пореском управом, Управом за трезор Министарства финансија и управама прихода локалних самоуправа, Агенција би требало сваког месеца да објављује, бар оквирну процену прихода који локалне самоуправе убиру само по основу пореза на имовину враћених

непокретности. Ово је корисно како би се повећала свест да је насупрот вишегодишњим кампањама криминалних структура у Србији, натурална реституција доминантно фискално приходовни процес који је за мање од 4 године примене, донео сигурно веће фискалне приходе, него што су у буџет Републике Србије донели поступци такозваних приватизација "друштвене својине" у протеклих 25 година.

(Званични подаци Управе за трезор - око 700 милиона Евра ушло у буџет од тзв. приватизација након 2001. године, а према изјавама политичара и бивших министара финансија, "неколико милијарди евра", у фонду за реституцију је номинално 5% од тих укупних прихода - око 105 милиона Евра док је са друге стране у периоду од 2001. године до 2013. године изнето из Србије око 51 милијарда долара).

Без икакве сумње, изнети новац у великој мери вуче порекло од неоснованог и незаконитог богаћења тзв. привредника по основу бесплатног, незаконитог или по привилегованим условима коришћења и узурпације непописане јавне својине као и крађс исте.

Према поузданим проценама, само по основу нерационалног коришћења државног пољопривредног земљишта буџети РС, АП и ЈЛС, су оштећени за преко 200 милиона евра на годишњем нивоу, али уместо убрзавања и олакшавања реституције пољопривредног земљишта, изменама Закона о пољопривредном земљишту, израђеним од стране најодговорнијих за оваково стање у Министарству пољопривреде, изашло се у сусрет корисницима оваквих узурпација и направљен нови законски оквир за отежану идентификацију државног земљишта, и још једну врсту "озакоњења" криминала са државном својином, што по дефиницији утиче и на отежано спровођење натуралне реституције.

Све ове неправилности и погубни финансијски трендови, без икакве сумње, и на жалост грађана Србије, разоткривају се, спречавају и исправљају најефикасније скоро искључиво само пред Агенцијом за реституцију у поступку натуралне реституције. Кажемо "на жалост", зато јер постоје и друге институције и државни органи који су плаћени да те неправилности исправљају, као и због чињенице да се у Србији потражује само мањи део некада одузете имовине, која

свеукупно представља мањи део непописане јавне својине, чији остатак би у евентуалном изостанку супституције, превасходно земљишта, постала лаки плен.

Ово је посебно изражено у поступцима са пољопривредним земљиштем, где су "мафијашки" методи организованих криминалних група идентификовани скоро у свим катастарским општинама (предњаче општине у Војводини).

У циљу пружања заштите запослених у Агенцији и читавог поступка, мишљења смо да би о овим примерима Агенција поред надлежних државних органа, константно морала да обавештава и јавност, као и све учеснике у процесу ЕУ интеграција.

На тај начин, било би олакшано и поступање саме Агенције, остваривање права грађана али и умањени услови за злоупотребе са државном имовином и због вишеструко спорног Закона о планирању и изградњи као и спорних тумачења прописа о стечају и приватизацији Агенције за приватизацију.

У нади да ћете имати разумевања за наше сугестије, те ценити и податке до којих и сами долазите и који нису у нескладу са нашим мишљењем, очекујемо да у оквиру Ваших надлежности поступите у што хитнијем року, и Владу Републике Србије детаљно известите о вашем раду.“

2. Пружање стручне помоћи подносиоцима захтева и обвезницима враћања

Пружање стручне помоћи подносиоцима захтева и обвезницима враћања као поверених послова Агенцији за реституцију прописано је одредбом члана 55. став 1. тачка 2. Закона о враћању одузете имовине и обештећењу („Службени гласник РС“ , број 72/11).

Правилником о пружању стручне помоћи подносиоцима захтева и обвезницима враћања (иницијално донет од стране Управног одбора Агенције дана 20.07.2012. године, а нови правилник је донет 27.02.2014. године) ближе је уређена врста и обим стручне помоћи Агенције за реституцију странкама, начин, место и временски оквир пружања стручне помоћи, права,

обавезе и одговорности одговорних лица и запослених у Агенцији у вези са извршавањем ових послова.

Наведеним Правилником утврђени су следеће врсте и обим пружања стручне помоћи, и то:

Пријем странака - одвија се непосредно у службеним просторијама подручних јединица Агенције за реституцију са седиштем у Београду, Крагујевцу, Новом Саду и Нишу, а изузетно у одређеним случајевима и у службеним просторијама Централне јединице. Стручну помоћ, која се огледа у давању информација о току и стању предмета, врше поступајућа службена лица, а по потреби и остала одговорна лица у Агенцији, док се пријем странака обавља у току радног времена, три пута седмично, понедељком, средом и петком у термину од 12 до 15 часова;

Пријем или телефонски разговор са обрађивачем конкретног предмета, а ради пружања стручне помоћи, заказује се позивом на следеће бројеве телефона: 011/ 3061 622 и 011/ 3061 490 (радним данима од 8:00 до 11:30 и од 13:00 до 15:00 часова), као и слањем упита на Е-маил адресу: zakazivanje@restitucija.gov.rs.

Горе наведени контакти се односе на заказивање са обрађивачима у свим подручним јединицама Агенције за реституцију.

Пружање информација путем телефона, е - поште и факса - ради пружања информација о примени прописа којима се уређује реституција, образовани су инфо-центри у свим подручним јединицама Агенције, у којима дежурају саветници за поступак реституције, сваким радним даном, и то према распореду који за сваку подручну јединицу Агенције утврђује директор те подручне јединице. Странкама се у непосредном телефонском контакту, или преко е-мејл порука пружају опште информације о садржини захтева и обавезним доказима који се прилажу уз захтев, подацима о доказима које Агенција прибавља по службеној дужности (постојање реципроцитета и међународних уговора), питањима везаним за легализацију страних исправа и другим питањима од значаја за поступак реституције. Информације о странкама, примљеним предметима, односно документацији, деловодном броју и имену поступајућег службеног лица, пружају запослени у писарницама подручних јединица.

Распоредом дежурстава за период од пет радних дана, који се сваког првог радног дана у недељи истиче на огласној табли подручне јединице, одређена су по два саветника за поступак враћања имовине који по два часа дежурају за време радног времена, од 7:30 до 15:30 часова.

Информисање путем званичне интернет презентације Агенције www.restitucija.gov.rs

– наведени интернет сајт садржи основне информације о Агенцији, њеној унутрашњој организацији и законским надлежностима, текстове закона који су релевантни за поступак враћања имовине и обештећења, образац захтева за враћање имовине и обештећење, сваки од четрдесет и једног прописа на основу којих је одузимана имовина, одговоре на најчешћа питања странака, контакти свих подручних јединица Агенције са бројевима инфо-центра у јединицама, информације о актуелностима, као и друга објашњења од значаја за поступак реституције. Садржај интернет презентације Агенције преведен је чак на седам језика: енглески, немачки, мађарски, хебрејски, словачки, румунски и турски. У циљу уштеде средстава у буџету Агенције услуге израде и ажурирања интернет презентације Агенције вршили су у сарадњи са УЗЗПРО запослени у Агенцији са релевантним стручним знањима из ове области, те у ту сврху нису ангажована трећа лица, иако су буџетом Агенције предвиђена средства за ове намене.

Поред тога, странкама је омогућено *пружање стручне помоћи путем е- поште*, на тај начин што су у сваком тренутку четири саветника за поступак враћања имовине и обештећења задужена да одговарају на питања која пристижу електронском поштом. У просеку пристиже 30 питања дневно и на свако питање, осим на питања за која су већ дати исцрпни одговори и који су већ били објављени на сајту ове Агенције, у оквиру рубрике „најчешћа питања“.

У сарадњи са Управом за дигиталну агенду Владе Републике Србије и ЈП ПТТ саобраћаја „Србија“ грађанима је омогућено да преко интернет презентације Агенције и портала е-управа, уз све погодности које пружа овај портал, путем интернета закажу термин за подношење захтева у било којој од пошта у Републици Србији у којима се примају захтеви.

Поступање по представкама странака - странка може Кабинету директора упутити образложену представку у писаној форми, уколико није задовољна начином пружања стручне помоћи од стране поступајућег службеног лица у Агенцији. Кабинет разматра представку по претходно прибављеном изјашњењу поступајућег службеног лица или одговорног лица у

Агеницији у вези са предметом представке и обавештава странку о предузетим радњама, у року од 15 дана од дана пријема представке.

Питања странака се односе на комплетан поступак реституције, а најчешћа су следећа питања:

- Која је потребна документација,
- Да ли имају право на реституцију,
- Да ли се могу придружити раније поднетом захтеву неког од наследника,
- Где се предаје захтев,
- Да ли сваки наследник мора појединачно подносити захтев или је могуће то учинити једним захтевом,
- Да ли могу да предају допуну документације у Подручну јединицу,
- Да ли закон предвиђа супституцију за одузето земљиште које не може да се врати у натуралном облику,
- Да ли се деоба имовине која се враћа врши на основу уговора о доживотном издржавању и тестаменту,
- Када ће бити заказана расправа по одређеном предмету,
- Да ли имају право на повраћај имовине одузете после 15.02.1968 године,
- Питања везана за попуњавање ЗВИО обрасца,
- Питања везана за сазнања где и како могу да се прибаве потребна документа,
- Посебну нејасноћу странкама представља прибављање документације из архива,
- Питања везана за поступак комасације и документације везане за комасацију,
- Питања везана за то ко има право да поднесе захтев за реституцију,
- Питања везана за акта о подржављењу имовине, и сл.

3. Евиденција поднетих захтева

Агенција за реституцију на основу члана 50. у вези са чланом 55. тачка 3. Закона о враћању одузете имовине и обештећењу, води у електронском облику, евиденцију о поднетим захтевима, утврђеној вредности имовине (основице обештећења) и обештећења по поднетим захтевима, као и решеним предметима.

На основу података садржаних у овој евиденцији, Агенција ће бити дужна да у року од три године од дана објављивања јавног позива за подношење захтева (значи најкасније до 01.03.2015. године) достави Влади, преко министарства надлежног за послове финансија, процену укупног износа основице обештећења по поднетим захтевима.

Изводе из захтева за враћање одузете имовине, односно обештећење поднетих у Законом предвиђеном двогодишњем року, Агенција за реституцију је збирно објавила на свом веб-сајту.

Агенцији свакодневно стижу захтеви за проверу поднетих захтева од стране физичких и правних лица као и других органа и организација. Претрага се врши провером у електронској бази Агенције на основу провере бројева катастарских парцела, имена бившег власника, имена подносиоца захтева као и адресе на којој се тражене непокретности налазе, а који подаци су унети у базу.

Највише захтева за проверу поднетих захтева пристиже од стране Агенције за приватизацију (Центар за стечај), ГУ Града Београда и Града Ниша - (укупно је поднето око 3.227 захтева ове врсте, док је у извештајном периоду поднето око 2.200 оваквих захтева).

Што се тиче захтева за проверу поднетих захтева од стране физичких лица, у извештајном периоду је поднето 609 захтева, а укупно од оснивања Агенције 1.526 захтева.

Укупно посматрано од оснивања Агенције, пристигло је 4.753 захтева за проверу поднетих захтева, на које је Агенције благовремено одговорила и одговара и даље иако је тренд пријема оваквих захтева у порасту. Напомињемо да се приликом подношења захтева за проверу поднетих захтева, од стране Републичких органа, нарочито Агенције за приватизацију али и предузећа и физичких лица, углавном доставља и обимна документација за чију анализу је потребан велики напор са којим се обрађивачи ових предмета сусрећу али и успешно решавају у законском року.

Конкретно само од стране Агенције за приватизацију, у вези субјеката приватизације и предузећа у стечају, поднето је у извештајном периоду 146 захтева за проверу поднетих захтева,

а укупно од оснивања Агенције за реституцију чак 291 захтев. Како је у питању обимна документација која се односи на комплетну имовину субјеката приватизације и предузећа у стечају, Агенција за реституцију спроводи комплетну анализу својинско правних односа предузећа над имовином коју користе, а која је предмет захтева за повраћај одузете имовине и обештећење. На сваки од 291 захтев који се односи и на исто толико предузећа, Агенција је успешно одговорила и напомињемо да никако не представља сметњу или разлог за успоравање процеса приватизације државних предузећа у Србији.

4. Послови на прибављању потребних доказа у поступцима које Агенција прибавља по службеној дужности и други послови везани за поступак реституције

4.1. Утврђивање вредности непокретности и одузетих предузећа у 2015. години

У циљу спровођења чл. 50. и 32. Закона о враћању одузете имовине и обештећењу („Сл. гласник РС“, бр. 72/2011, 108/2013 и 142/2014, у даљем тексту: Закон), у делу утврђивања вредности непокретности Агенција за реституцију сачинила је Протокол о сарадњи са Пореском управом Републике Србије, као надлежним органом.

Сагласно Протоколу о сарадњи и Упутству за утврђивање вредности одузетих непокретности бр. 464-273/2012-18 од 02. априла 2012. године и 06. новембра 2013. године у складу са Законом, Пореска управа Републике Србије, радила је процене вредности непокретности у току 2015. године по захтевима Агенције за реституцију.

Закључно са 31.12.2015. године, поднето је 2413 захтева за процену непокретности које су предмет обештећења. У 2015. години, ПУ је проценила непокретности по основу 112 захтева када је у питању процена вредности непокретности ради обештећења, а процењена вредност непокретности за обештећење износи 18.171.853,87 евра.

Табеларни преглед података - кумулатив 2012 - 2015. године

Период	Послати захтеви	Пристигли записници ПУ	Процењена вредност непокретности (евро)
2012	105	61	19.374.676,93
2013	596	350	91.077.244,25
2014	1620	614	159.276.203,87
2015	92	112	18.171.853,87
Укупно	2413	1137	287.899.978,92

С обзиром да Агенција није доносила решења о праву на обештећење у периоду 2012 – 2015. године, није утврђена дефинитивна вредност одузетих предузећа која се сачињава на дан доношења решења, сагласно члану 34. став 1) Закона.

Напомена: табеларни преглед података састављен је на основу месечних извештаја подручних јединица у складу са Наредбом о достављању извештаја о активностима подручних јединица на процени непокретности ради обештећења, број 446-06-011-196/2013-01, од 19. новембра 2013. године.

Агенцији су поднети захтеви за обештећење за 883 предузећа и то: за 208 банака, кредитних предузећа и привредних а.д. и 675 радњи и других привредних субјеката.

Од 883 предузећа, подаци неопходни за утврђивање вредности предузећа достављени су за укупно 186 предузећа. Вредност тих предузећа износи 110,12 милиона долара односно 97,52 милиона евра.

Треба напоменути да за преостала предузећа, за која су достављени захтеви за обештећење, није достављена законом предвиђена документација, па су од подносилаца захтева затражене допуне.

У директним контактима Агенције за реституцију са релевантним институцијама, а првенствено са историјским архивима, које би требало да располажу релевантном документацијом за одузета предузећа, уочена је значајна неажурност, као и непостојање

тражене документације у значајном броју случајева. Због овога је Агенција предложила измену и допуну члана 34. Закона.

- Органима локалних самоуправа (града Београда, градова и општина):

1) у случајевима национализације ради прибављања обавештења:

а) о посебним деловима непокретности, са подацима о квадратури и структури истих, када је потребно утврдити које су непокретности биле предмет национализације, а посебно када предметне непокретности нису уписане у лист непокретности;

б) о томе које су непокретности ушле у стамбени фонд наведених општина, са прецизним подацима о непокретностима на којима је као корисник уписана општина, ради утврђења чињенице да ли подаци из листа непокретности одговарају фактичком стању, односно да ли су предметне непокретности отуђене, уз достављања доказа;

в) о евентуалним променама у структури и квадратури предметне непокретности, односно да ли је објекат мењан од тренутка национализације до данас;

г) о томе да ли је донето посебно решење о изузимању од национализације, а све то ради утврђивања чињенице које непокретности могу бити предмет реституције, затим које се могу вратити у натуралном облику, а које су предмет обештећења.

2) у случају експропријације ради прибављања обавештења:

а) о томе да ли је за имовину, одузету на основу прописа о експропријацији, бившем власнику на име накнаде за експроприсану имовину, уступљена друга непокретност у својину, станарско право или други облик најшире правне власти, у смислу члана 6. став 2. Закона о враћању одузете имовине и обештећењу;

б) о томе да ли је одлучено о накнади, односно да ли је иста утврђена и у ком облику, да ли је накнада исплаћена, и да ли је решење којим је одлучивано о накнади за имовину одузету по основу прописа о експропријацији првоснажно, уз достављање доказа о томе.

в) о секретаријатима за урбанизам и грађевинске послове - ради прибављања информација, у смислу члана 22. став 3. Закона о враћању одузете имовине и обештећењу, о

томе да ли је за предметну непокретност - грађевинско земљиште које је предмет захтева за реституцију издато правоснажно решење о локацијској дозволи, уз достављање доказа;

г) о секретаријатима за послове легализације објекта –ради прибављања информација, у смислу члана 22. став 6. Закона о враћању одузете имивине и обештећењу, да ли је у погледу предметне непокретности - грађевинском земљишту на коме је изграђен објект без грађевинске дозволе, накнадно издата грађевинска дозвола, односно да ли је пред наведеним надлежним органом покренут поступак за легализацију објекта изграђеног без грађевинске дозволе.

- Јавним предузећима (Пословни простор уколико је самостално јавно предузеће):

а) ради утврђења чињенице да ли су предметни пословни објекти у фонду тих предузећа, посебно када исти нису укњижени, које су структуре и квадратуре и ко је корисник истих, уз достављање доказа о наведеним чињеницама.

- Републичком геодетском заводу, надлежним Службама за катастар непокретности:

а) сагласно начелу ефикасности и економичности поступка, у случајевима када је достављени лист непокретности непотпун, односно када исти не садржи потребне податке за одређену непокретност; када је већ издато уверење о идентификацији парцела старог и новог премера непрецизно и непотпуно;

б) ради прикупљања свих релевантних података везаних за пољопривредно земљиште које је било предмет комасације, у комасираним подручјима, као и када је неопходно уверење о променама назива улица и кућног броја за одређену непокретност.

- Надлежним земљишно-књижним судовима:

а) ради прибављања тзв. Дн решења која су служила као основ за укњижбу права на непокретностима које су предмет враћања, као и купопродајних уговора и свих других потребних докумената, а ради утврђења чињеница о томе по ком правном основу је на непокретностима које су предмет враћања извршен упис права својине у земљишним књигама;

- Влади Републике Србије:

а) ради прибављања обавештења, у смислу члана 22. став 4. Закона о враћању одузете имовине и обештећењу, да ли је Влада РС у року од 60 дана од дана ступања на снагу Закона о враћању одузете имовине и обештећењу, од власника предметне непокретности – грађевинског земљишта добила попис катастарских парцела грађевинског земљишта, за намене наведене у члану 22. став 4. Закона о враћању одузете имовине и обештећењу, те уколико јесте да ову Агенцију обавести да ли су у попису тих парцела наведене и катастарске парцеле које су предмет захтева за реституцију, као и да ли је Влада својим актом у року од 60 дана од дана достављања извршила верификацију парцела за намене прописане одредбом члана 22. став 4. Закона о враћању одузете имовине и обештећењу.

У циљу правилне примене Закона, усаглашавања праксе и једнообразног поступања свих подручних јединица за реституцију, и током 2015. године Агенција за реституцију је настојала да оствари интензивну и ефикасну међуресорну сарадњу са надлежним судским и управним органима, посебним организацијама и поједним јавним предузећима (консултативни састанци са Управним судом, Министарством финансија и привреде, Министарством пољопривреде, шумарства и водопривреде, Министарством правде и државне управе, Министарством спољних послова, Републичким јавним правобранилаштвом, Републичким геодетским заводом, Пореском управом, ЈП „Србијашуме“, државним и локалним архивима и др.). Такође, устаљена је пракса организовања предавања и консултативних састанака запослених у свим подручним јединицама, као и доношења обавезних интерних упутстава везаних за примену појединих одредаба закона, а све у циљу његове правилне и једнообразне примене.

IV МАТЕРИЈАЛНО ФИНАНСИЈСКО ПОСЛОВАЊЕ

Извршење Финансијског плана Агенције за реституцију за 2015. годину

Финансирање рада и пословања Агенције за реституцију вршено је из буџета Републике Србије преко Министарства финансија, а на основу финансијског плана за 2015. годину Агенције за реституцију, на који је сагласност дала Влада, Решењем 05 бр. 400-13333/2015-1 од 17. 12. 2015. године („Службени гласник РС“ бр. 105/2015) и споразума о начину финансирања рада и пословања Агенције за реституцију у 2015. години бр. 401-00-283/2015-18 од 04.02.2015.

Табела бр. 1

1	2	ПЛАН 2015.	ИЗВРШЕЊЕ	% извршења
Ред. број	ОПИС	4	5	6
ПРИХОДИ		405,000,000	405,000,000	100.00
I	Приходи	405,000,000	405,000,000	100.00
	Приходи из буџета	405,000,000	405,000,000	100.00
A	Свега приходи	405,000,000	405,000,000	100.00
РАСХОДИ И ИЗДАЦИ		405,000,000	395,301,802	97.61
I	ТЕКУЋИ РАСХОДИ	402,518,000	393,115,502	97.66
1	Зараде, додаци и накнаде запослених	271,702,815	-	-
2	Социјални доприноси на терет послодавца	48,634,804	-	-
	Зараде, додаци и накнаде запослених *	243,452,535	249,122,678	102.33
	Социјални доприноси на терет послодавца*	43,578,004	44,657,712	102.48
	Уплате у буџет по основу Закона о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава*	31,892,283	26,555,829	83.27
	Укупан износ исплата по основу зарада, накнада, социјалних доприноса и уплата у буџет за запослена и привремени и повремено ангажована лица	320,337,619	320,336,219	100.00
3	Накнаде у природи	525,000	95,668	18.22
4	Социјална давања запосленима	322,604	122,604	38.00
5	Накнаде трошкова за запослене	5,950,000	5,244,321	88.14
6	Стални трошкови	38,426,622	33,529,814	87.26
7	Трошкови путовања	3,184,000	2,509,406	78.81
8	Услуге по уговору	9,451,671	8,178,882	86.53
9	Текуће поправке и одржавање	10,327,000	8,760,442	84.83
10	Материјал	9,850,000	8,294,748	84.21
11	Амортизација некретнина и опреме	2,000,000	4,013,113	200.66
12	Накнада из буџета за случај незапослености-инвалиди	1,600,000	1,676,847	104.80
13	Остале текуће донације, дотације и трансфери-умањено зарада*	31,892,283	26,555,829	83.27
14	Порези обавезно таксе и казне	393,484	251,812	64.00
15	Остале накнаде штете	150,000	101,625	67.75
II	ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	2,482,000	2,186,300	88.09
B	СВЕГА РАСХОДИ И ИЗДАЦИ	405,000,000	395,301,802	97.61
	ПРИХОДИ	405,000,000	405,000,000	
	РАСХОДИ И ИЗДАЦИ	405,000,000	395,301,802	

*Закон о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава

Финансијским планом Агенције за реституцију, на који је сагласност дала Влада решењем 05 бр. 400-13333/2015-1 од 17. 12. 2015. године („ Службени гласник РС“ бр. 105/2015) утврђени су приходи и расходи за 2015. годину у износу од 405.000.000,00 рсд..

Приходи из буџета РС остварени у износу од 405.000.000,00 рсд , у складу са планом и у једнаким месечним износима од 33.750.000,00 рсд., у периоду јануар-децембар 2015. године. Подаци о финансијском плану и извршењу финансијског плана за 2015. годину приказани су у табели бр. 1.

Из наведених података је видљиво да су остварени расходи и издаци у оквиру планираних износа.

Приходи су остварени у висини планираних прихода, док су расходи и издаци за нефинансијску имовину у односу на планиране расходе мањи за 2,39%.

Вишак прихода који су остварени из буџета у односу на извршене расходе и издатке резултат је делом и чињенице да је део планираних издатака реализован по доспећу у 2015. години.

У складу са члапом 46. Закона о јавним агенцијама („Службени гласник РС“ бр. 18/2005 и 81/2005) Агенција за реституцију саставља финансијске извештаје по закону о рачуноводству („Сл. Гласник РС 062/2013)

Годишње финансијске извештаје за 2015. годину, Управни одбор усваја посебном одлуком и достављају се на сагласност Влади.

V РЕЗИМЕ

Тренутан број запослених, који је на нивоу од 60 % од иницијално планираних, за сада напорним радом омогућава ефикасно решавање предмета у законским роковима, где није усвојена ни једна од малобројних примедби на рад Агенције које су странке износиле Заштитнику грађана. То потврђују и извештаји институција и званичника ЕУ, извештаји релевантних удружења која заступају интересе грађана у поступку реституције, као и извештаји средстава јавног информисања.

Позитивне последице спровођења Закона о враћању одузете имовине и обештећењу већ су видљиве и састоје се у Ефикасној идентификацији, попису и приватизацији државне имовине, успостављање правног континуитета у власничким односима ради стварања потпуне правне сигурности као предуслова обезбеђивања директних дугорочних страних инвестиција, обезбеђивање недостајућих дугорочних, континуираних стабилних прихода локалним самоуправама и Републици, кроз разне видове опорезивања доскорашње државне, а сада приватизоване имовине, утврђивање неправилности у управљању и располагању државном имовином о чему Агенција прикупља податке након чега ће о томе известити и надлежне органе, успостављање социјалне равнотеже међу грађанима и стварање услова за настанак економски независног и стабилног средњег слоја друштва. Реституција доприноси и развоју приватног предузетништва, те настајању нових малих породичних предузећа.

С обзиром на све изнето, Агенција је у првој години свог рада комплетно формирана осим у кадровским капацитетима, јер је због недостатка средстава засутављена на 150 запослених од предвиђених 250 запослених, а сам процес оснивања Агенције није онемогућио странке да остваре права у законом предвиђеним роковима.

Број: 446-06-011-000016/2016-01

Датум: 26. фебруар 2016. године

Председник Управног одбора

Др Тијана Шурлан

